

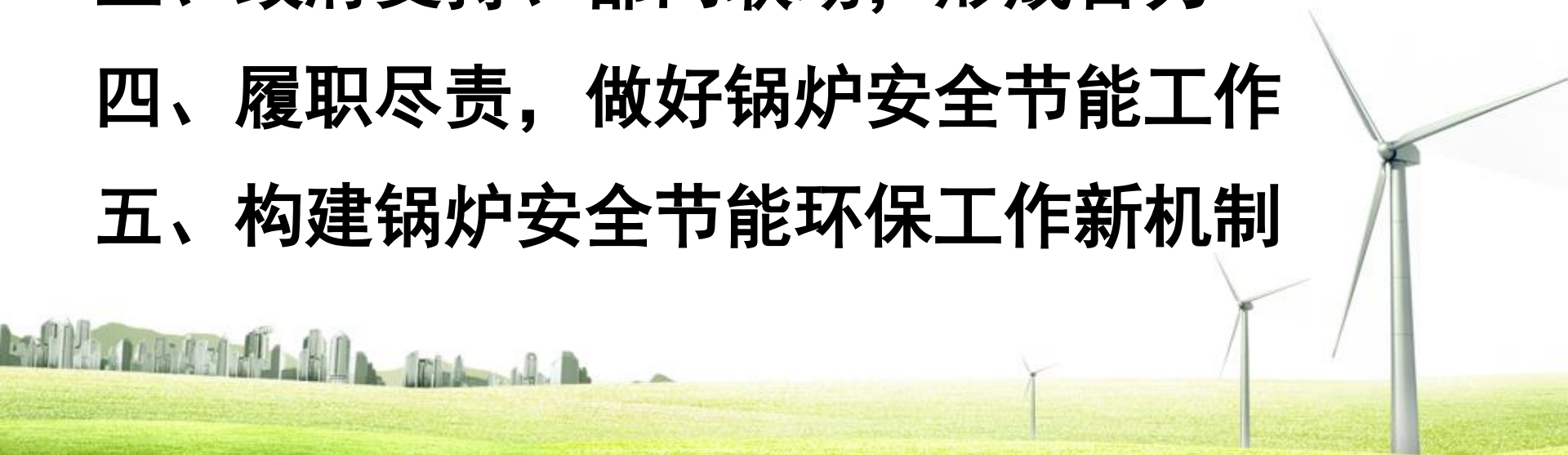


河北省锅炉节能环保工作介绍

河北省市场监督管理局
李 强

主要内容

- 一、学习贯彻法律法规，提高节能意识
- 二、企业主动，典型带动，推动节能工作
- 三、政府支持、部门联动，形成合力
- 四、履职尽责，做好锅炉安全节能工作
- 五、构建锅炉安全节能环保工作新机制



一、学习贯彻法律法规，提高节能意识

1955年4月国营天津第一棉纺厂发生锅炉爆炸，死亡8人，伤69人。当时新中国建立不到6年，这次事故影响很大，引起中央领导高度关注。

1955年6月11日，国务院根据苏联专家的建议，决定在劳动部建立国家锅炉检查总局。当时的主要任务是对锅炉进行安全检查，目的是保障锅炉的安全使用，保障人民生命和财产的安全，不包括节能监管。

2014年1月1日施行的《特种设备安全法》，安全监察设备的范围已扩大为：锅炉、压力容器、气瓶、压力管道、电梯、起重机械、厂（场）内机动车辆、客运索道、大型游乐设施。随着机构改革，现特种设备安全监察机构设在市场监督管理部门。

1955年4月国营天津第一棉纺厂锅炉爆炸事故现场



国务院决定在劳动部设立国家锅炉检查总局的文件

發 電 紙 勞 已

發： 急 發電字號：(55)國發已32 簽發人：仲 勵

已發往 勞動部、國務院四辦、人事局。

已抄請 國務院一、三辦、計委(20)、建委(17)、工業各部(36)、鐵道部、交通部、監察部、總理辦公室、常黎夫

閱

事由： 擬勞動部建立國家鍋爐檢查總局問題

勞動部並國務院第四辦公室、人事局：

原則同意國務院第四辦公室關於建立國家對蒸汽鍋爐和起重機械受壓容器監督機構的初步意見。但考慮到這是一個新的工作，經驗不足，

国务院原则同意劳动部建立国家锅炉检查总局的电报(1955年)

馬、永、李、章

一、学习贯彻法律法规，提高节能意识

随着经济的快速发展，我国能源消费的快速增长引起中央领导的极大关注。**2008年**，我国的总能耗已经达到**28亿**标准煤，到**2010年**，我国超过美国成为世界第一耗能大国。从资源供应、环境容量、生态退化、能源安全来说，这个总能耗是我国这块土地无法承受的，对我国经济社会的可持续发展提出了重大挑战。因此，党中央、国务院决定把节能减排列为我们国家的基本国策。

一、学习贯彻法律法规，提高节能意识

首先建立健全法规体系。2007年我国新修订的《节约能源法》第十六条第三款明确规定“对高耗能的特种设备，按照国务院的规定实行节能审查和监管”，确立了对高耗能特种设备实施节能审查和监管的法律制度，首次提出了对高耗能特种设备实行监管。

所谓高耗能特种设备，是指在使用过程中能源消耗量或者转换量大，并具有较大节能空间的锅炉、换热压力容器、电梯等特种设备。特别是锅炉，2010年统计，我国原煤产量32.4亿吨，锅炉用煤约22.4亿吨，约占全国煤炭产量的70%。

一、学习贯彻法律法规，提高节能意识

2009年新修订的《特种设备安全监察条例》新增了高耗能特种设备节能监管的要求（有18条与节能相关），对特种设备的设计、制造、安装、使用、检验等环节提出了节能相关的要求，为建立实施高耗能特种设备市场准入与退出机制提供了法规依据。

一、学习贯彻法律法规，提高节能意识

2009年原国家质检总局颁布了《高耗能特种设备节能监督管理办法》，明确了高耗能特种设备节能监管的机制和内容，对高耗能特种设备生产、使用等环节的节能工作提出了具体要求。

2010年原质检总局颁布了《锅炉节能技术监督管理规程》和《工业锅炉能效测试与评价规则》两项节能技术规范，对锅炉设计文件节能审查、锅炉定型产品能效测试、在用锅炉能效测试以及锅炉的使用管理提出了一系列具体要求。

一、学习贯彻法律法规，提高节能意识

2013年发布的《特种设备安全法》第三条规定：特种设备安全工作应当坚持安全第一、预防为主、节能环保、综合治理的原则。

《特种设备安全法》第七条规定：特种设备生产、经营、使用单位应当遵守本法和其他有关法律、法规，建立、健全特种设备安全和节能责任制度，加强特种设备安全和节能管理，确保特种设备生产、经营、使用安全，符合节能要求。

一、学习贯彻法律法规，提高节能意识

特种设备节能方面的法律法规、安全技术规范和标准不断完善，为节能工作的开展提供了依据。近年来，我省通过召开会议、组织培训，不断学习贯彻这些法律法规和安全技术规范，节能的意识不断提高，逐步树立了安全监察与节能监管相统一的理念，扎实开展了锅炉节能工作试点、工业锅炉房安全与节能管理达标活动、锅炉设计文件鉴定节能审查、燃煤锅炉节能减排攻坚战、定型锅炉及在用锅炉能效测试、锅炉能效普查、节能知识培训等工作，全省锅炉能效大幅提升，锅炉节能环保工作有序推进。

二、企业主动，典型带动，推动节能工作

河北省高度重视锅炉节能工作，认真贯彻执行原国家质检总局提出的“企业主动、政府推动、部门联动、典型带动”的节能工作方针，积极向企业宣传国家节能方针政策，让企业主动参与节能工作，并取得质检总局支持，2009年向总局申请，将我省廊坊市作为全国锅炉节能工作试点城市。廊坊市开发区热力公司主动对第二供热站6台10T/h蒸汽锅炉实施节能改造，经中国特检院进行能效测试，平均热效率提高10%以上，年节约标煤5700吨，同时获国家发改委节能奖励基金343万元。

2009年11月2日至3日，原国家质检总局在廊坊市召开了全国锅炉节能现场工作会议，交流了工作经验，考察了锅炉现场，举行了廊坊市开发区热力公司开发区第二供热站“工业锅炉节能试点单位”和“锅炉安全与节能管理达标单位”揭牌仪式。

全国锅炉节能现场工作会议现场



全国锅炉节能现场工作会议锅炉房



国家局领导和会议代表考察锅炉现场



国家质质检总局特设局宋继红局长和 中国特检院林树青院长参加揭牌仪式



廊坊市质监局颁发《锅炉安全与节能管理达标单位》标牌



二、企业主动，典型带动，推动节能工作

在廊坊市的带动下，全省锅炉制造单位、使用单位对锅炉节能工作的认识不断提高，主动开展节能工作。许多锅炉使用单位进行了锅炉改造，提高了锅炉运行效率，节约了能源，提高了效益；锅炉制造企业不断开发节能技术和新产品推进锅炉节能改造。我局遴选了获得多项专利和科技奖项的节能技术，向国家质检总局推荐在全国推广使用。

三、政府支持、部门联动，形成合力

1、认真贯彻国家发改委等7部委《关于印发燃煤锅炉节能环保综合提升工程实施方案的通知》，以保障燃煤锅炉安全经济运行、提高能效、减少污染物排放为目标，积极向省政府汇报，推动省政府印发了《河北省燃煤锅炉治理实施方案》，明确了发改、环保、住建、工信、农业、质监等部门责任分工和各级政府锅炉治理任务，根据企业所在地集中供热、天然气、新能源等具体条件，按照锅炉所处区域、实际用途、时限要求，逐台确定治理方式、时间，强化政府资金扶持，严格安全节能环保监督管理，强化法律规章标准约束。明确了淘汰**35**蒸吨/小时及以下燃煤锅炉的时间表，对保留的燃煤锅炉节能环保综合改造提升提出了要求。

同时，严格源头控制。规定建成区原则上不得新建燃煤锅炉，其他地区原则上不得新建**10**蒸吨/小时及以下燃煤锅炉。

省政府印发的《河北省燃煤锅炉治理实施方案》

河北省人民政府

冀政字〔2015〕16号

河北省人民政府

关于印发河北省燃煤锅炉治理实施方案通知

各设区市人民政府，省直管县（市）人民政府，省政府有关部门：

《河北省燃煤锅炉治理实施方案》已经2015年2月11日省政府第44次常务会议讨论通过，现印发给你们。请结合本地本部门实际，认真组织实施。

河北省人民政府

2015年3月19日

三、政府支持、部门联动，形成合力

2、为完成对保留的燃煤锅炉节能环保综合改造提升，确保燃煤锅炉安全高效运行，大幅减少污染物排放的目标，推动省政府办公厅印发了《河北省推进燃煤工业锅炉改造行动计划》，规定对燃煤工业锅炉改造按照“政府规划、企业主体、分级推进、分类实施”的方式推进，逐台确定改造方式和时间，实施燃煤锅炉“以大代小”，进行煤改气、煤改电、煤改生物质、煤改新能源等清洁能源替代改造，确保了**3**年完成。

省政府办公厅印发的《河北省推进燃煤工业锅炉改造行动计划》

河北省人民政府办公厅

河北省人民政府办公厅 关于印发河北省推进燃煤工业锅炉 改造行动计划的通知

各设区市人民政府，省直管县（市）人民政府，省政府有关部门：
《河北省推进燃煤工业锅炉改造行动计划》已经省政府同意，
现印发你们，请认真组织实施。



三、政府支持、部门联动，形成合力

3、我局联合环保、发改、工信、住建等部门，印发《关于逐台确定燃煤锅炉治理方式和时限的紧急通知》，明确了各部门职责，质监部门负责提供35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉清单、新建锅炉使用登记和拆除锅炉的注销，住建部门负责集中供热锅炉治理，发改部门负责推广节能锅炉和煤改气、煤改电、煤改生物质、煤改新能源的燃料置换，环保部门负责燃煤锅炉拆除和环保设施升级改造。

规定了到2017年底，设区市和省直管县的城市建成区淘汰35吨及以下燃煤锅炉，远郊区县城城镇淘汰10吨及以下燃煤锅炉。确保了全面完成燃煤锅炉治理任务。

联合相关部门印发的《关于逐台确定 燃煤锅炉治理方式和时限的紧急通 知》

河北省环境保护厅
河北省发展和改革委员会
河北省工业和信息化厅 文件
河北省住房和城乡建设厅
河北省质量技术监督局

冀环气〔2014〕381号

关于逐台确定燃煤锅炉治理方式 和时限的紧急通知

各设区市、省直管县环保局、发改委(局)、工信局、住建局、质监局：

根据省长办公会要求，省质监局对全省燃煤锅炉通过摸底调查，确定了35吨及以下燃煤锅炉名单。省环保厅依据各设区市、省直管县与省政府签订的《大气污染防治目标责任书》，确定了各设区市、省直管县燃煤锅炉淘汰任务及名单。现将这两个名单发给你们，请从邮箱下载(hbdqbdqb@126.com 密码：hbdqb666)，并

三、政府支持、部门联动，形成合力

4、为了确保燃煤工业锅炉改造任务的完成，我局联合工信、发改、环保等部门印发了《关于印发燃煤工业锅炉改造四部门职责的通知》，明确了四个部门的各自职责，其中质监部门职责如下：

(1)负责锅炉安装、改造单位许可，由国家质检总局核准的特种设备检验机构对锅炉安装、改造过程进行监督检验。

(2)负责办理拆除的燃煤工业锅炉注销、新建或改造锅炉的施工告知和使用登记或变更使用登记，发放锅炉使用证。

(3)建立燃煤工业锅炉动态管理系统，及时向同级相关部门通报锅炉数据变化情况。

(4)负责在用工业锅炉能效指标地方标准的立项、起草、审定及发布。

(5)由国家质检总局核准的机构开展锅炉定型产品和在用锅炉能效测试。

同时，四部门针对燃煤工业锅炉改造中发现的问题进行了沟通协商，印发了《关于明确燃煤工业锅炉改造有关问题的通知》，推动了锅炉改造工作的有序开展。

联合相关部门印发的关于燃煤 工业锅炉改造四部门职责的通知

河北省工业和信息化厅
河北省发展和改革委员会
河北省环境保护厅
河北省质量技术监督局

文件

冀工信产业〔2015〕316号

河北省工业和信息化厅
河北省发展和改革委员会
河北省环境保护厅
河北省质量技术监督局

关于印发燃煤工业锅炉改造四部门职责的通知

各设区市、省直管县(市)工业和信息化局、发展改革委(局)、环境保护局、质量技术监督局：

省政府办公厅5月5日印发了《河北省推进燃煤工业锅炉改

联合相关部门印发的关于燃煤 工业锅炉改造有关问题的通知

河北省工业和信息化厅 河北省发展和改革委员会 河北省环境保护厅 河北省质量技术监督局

冀工信产业〔2016〕97 号

关于明确燃煤工业锅炉改造有关问题的通知

各市(含定州、辛集市)工业和信息化局、发展改革委(局)、环境保护局、质量技术监督局:

为切实做好 2016 年燃煤工业锅炉改造工作,经四部门沟通研究,现对各地反映有关问题进一步明确如下:

一、关于任务目标调整

三年行动计划总体目标任务确需调整的,请认真核实需要调

三、政府支持、部门联动，形成合力

5、积极取得省发改委支持，强力推进锅炉能效测试和普查工作。省发改委给予了专项资金支持，省特检院免费给企业进行锅炉能效测试，对35吨/小时以上的燃煤工业锅炉制定了逐台测试计划，共测试燃煤工业锅炉578台，对经测试能效不达标的68台锅炉，报省发改委督促企业进行了节能改造。我省全部完成了燃煤工业锅炉能效普查工作。

四、履职尽责，做好锅炉安全节能工作

1、加强锅炉设计节能审查鉴定工作。

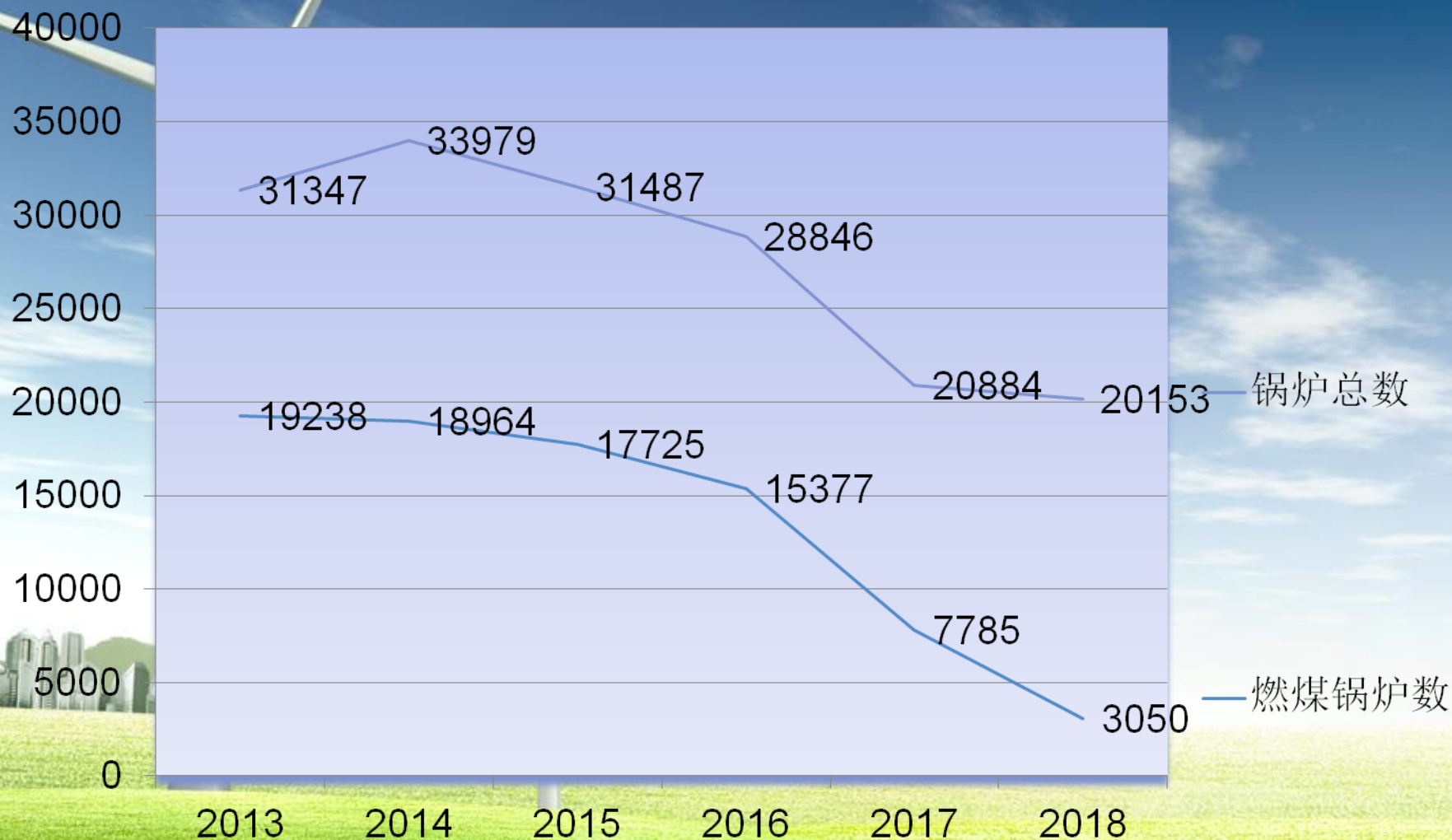
2010年我局向总局推荐了河北省特种设备学会进行锅炉设计文件节能审查试点，对工业锅炉和有机热载体炉新产品设计首先进行预鉴定，鉴定通过后再进行产品试制，试制产品经能效测试合格后，方可对设计文件进行正式鉴定，鉴定通过的可投入批量生产。目前，此项工作已由省特检院承担。截至到2019年8月底，我省锅炉设计文件鉴定机构节能审查锅炉设计文件4071套。

四、履职尽责，做好锅炉安全节能工作

2、严把新建锅炉准入关。对于省政府明确规定的地域限制新建的燃煤锅炉，各级安全监察机构不得办理施工告知和使用登记，检验机构不得实施锅炉安装监督检验。允许新建的工业锅炉，必须提供定型产品能效测试报告，能效不符合要求的不得投入使用；对于已超出淘汰时限的锅炉，检验机构不得进行定期检验。在中央环保督查组对我省检查时，各级监察检验人员没有因新建燃煤锅炉受到问责。

截止到2018年底，在用锅炉总数由2013年的31347台下降到20153台，下降36%；燃煤锅炉数由2013年的19238台下降到3050台，下降

河北省近年锅炉数量变化情况



四、履职尽责，做好锅炉安全节能工作

3、加强能效测试机构建设。我局高度重视锅炉能效机构建设，积极派员参加能效测试人员培训，安排专项资金购置设备，河北省特种设备监督检验研究院向国家局申请了首批锅炉能效测试机构试点。目前，省特检院、唐山市分院和廊坊市分院取得了总局核准的锅炉定型产品能效测试和在用锅炉能效测试资格，省局向测试机构拨付专款180万元用于锅炉能效测试，有力推动了全省锅炉能效测试工作开展。截止到2019年8月底，共完成锅炉产品定型测试711台，在用锅炉测试531台。

四、履职尽责，做好锅炉安全节能工作

4、认真组织开展燃煤锅炉节能减排攻坚战。对全省锅炉进行了普查，建立了全省10t/h及以上燃煤锅炉数据库，有效推进燃煤锅炉能效普查和测试工作；开展安全节能达标标杆示范锅炉系统建设，对锅炉系统进行改造、科学管理、节能降耗。按照质检总局制定的《工业锅炉安全与节能管理达标活动考核表》进行验收，三年来（2015-2017年），全省完成了47个锅炉系统安全节能达标示范点的建设和验收，提前超额完成了总局下达的任务。各市还组织开展了示范点经验推广活动。

四、履职尽责，做好锅炉安全节能工作

5、发挥企业主动，典型带动的作用。企业是节能工作的主体和第一责任人。在廊坊市锅炉节能试点工作取得非常好的效果，正是体现发挥了企业主动性，企业积极采用锅炉节能新技术，从而在节能技术改造中得到了实惠，又确实能给企业带来长远的效益。我省积极发挥典型带动作用，在廊坊市组织召开了全省锅炉节能工作现场会。锅炉使用单位介绍了锅炉节能降耗工作开展的情况和取得的成效；节能技术公司介绍了锅炉节能减排新技术；省锅检院和中国特检院分别介绍了锅炉能效测试工作开展情况。会议特邀总局特种设备局副巡视员张建荣处长（原节能处处长）到会指导。先进典型带动了全省锅炉节能工作的开展。

河北省锅炉节能工作现场会



四、履职尽责，做好锅炉安全节能工作

6、开展节能知识培训，提高节能意识。我局多次组织对锅炉安全监管人员、检验人员、能效测试人员进行了节能知识培训。同时，积极派员参加总局组织的管理节能减排知识授课师资、锅炉监察人员、锅炉能效测试人员培训。各地积极开展了锅炉安全管理人员、司炉工节能知识的培训考核，将锅炉安全与节能知识做为重点必修和考试内容。全省相关人员锅炉节能意识大幅提高。

四、履职尽责，做好锅炉安全节能工作

7、锅炉节能与安全监察工作同时抓。各级监管部门一手抓节能、一手抓安全。在为新建燃气、油、电、生物质等清洁燃料锅炉和燃煤锅炉改造及时办理施工告知和使用登记手续时，特别加强对燃气锅炉的安全监管工作。各特种设备监督检验机构加强燃气锅炉安装过程中的监督检验，保障了源头产品质量。

四、履职尽责，做好锅炉安全节能工作

一是吸取事故教训，做好燃气锅炉安全监管工作。我省开展大气污染防治、燃煤锅炉污染治理工作中，大部分采用的是“气代煤”，拆除燃煤锅炉后安装燃气锅炉。由于一些使用单位安全意识淡薄，对燃气锅炉的特性不熟悉，违章指挥、违章操作，发生了一起燃气锅炉爆炸事故。

2014年3月3日上午11时40分左右，邢台市开发区福宾热力供应站发生燃气锅炉爆炸事故，锅炉房被炸毁，锅筒飞出50多米，造成5人死亡，直接经济损失约491万元。

邢台市开发区福宾热力供应站燃气锅炉爆炸事故现场



邢台市开发区福宾热力供应站锅炉爆炸事故

(1) 事故原因。锅炉在未安装安全阀、安全联锁装置未完成调试的情况下，使用单位擅自启用锅炉，违规操作，导致锅炉超压爆炸。

(2) 事故处理。对福宾热力供应站负责人、投资人，追究刑事责任。对开发区、东汪镇相关部门及市质监局8人给予党纪政纪处分。

其中，邢台市质监局锅炉安装办理告知后，未到现场监督检查，监管不到位，相关人员处分情况如下：

邢台市质监局主管特种设备安全局长行政警告；特种设备科科长免职，行政记大过；特种设备科主管锅炉安全监察工作人员行政降级。

四、履职尽责，做好锅炉安全节能工作

事故发生后，我局及时发出了《关于加强燃气锅炉安全监察工作的通知》，从四个方面提出了要求。

(1) 规范燃气锅炉投用前的管理。对于新安装、改造、重大修理的燃气锅炉，必须由使用单位组织安装单位、燃烧机调试单位及相关设备供应单位一起对锅炉进行检查和验收、调试，确保安全附件齐全灵敏，完成正式验收并经监督检验合格后，方可正式投入使用。

(2) 加强监督检验和日常监管。检验机构要加强锅炉安装、改造、重大修理过程中的监督检验，严禁对未完成调试、验收合格的锅炉出具监督检验合格证书；监察机构要加强现场监督检查，严厉查处各类违法违规违章行为。

(3) 严格燃气锅炉司炉人员的培训考核发证工作，提高司炉人员操作水平和应急处置能力，特别是对原来从事燃煤锅炉操作的司炉人员，要重新进行燃气锅炉相关知识培训考核。

(4) 落实锅炉使用单位安全主体责任。建立健全锅炉各项安全岗位责任制、管理制度和操作规程，加强安全管理和日常维护检查，确保锅炉安全运行。

四、履职尽责，做好锅炉安全节能工作

河北省质量技术监督局

冀质监函〔2014〕207号

河北省质量技术监督局 关于加强燃气锅炉安全监察工作的通知

各设区市质监局，定州、辛集市质监局，华北石油管理局：

根据省政府印发的《河北省大气污染防治行动计划实施方案》、《大气污染专项治理十条措施》和《关于实施环境治理攻坚行动的意见》等有关要求，全省在用燃煤锅炉逐步进行拆除，部分企业更换为燃气锅炉。今年3月3日，邢台市开发区福宾供热站发生燃气锅炉爆炸事故，造成5人死亡。经初步调查，事故原因是由于锅炉在尚未完成安装监督检查，相应安全联锁装置未完成调试且未安装安全阀的情况下，使用单位擅自启用锅炉，违规操作，导致锅炉超压爆炸。为加强燃气锅炉的安全监察工作，遏制燃气锅炉事故的发生，现提出以下要求，请认真贯彻执行。

一、规范燃气锅炉投用前的管理。对于新安装或改造、维修的燃气锅炉，必须在锅炉所有安全附件和安全保护装置安装完成后，由使用单位组织锅炉安装单位、燃烧机调试单位及相关设备供应单位一起对锅炉进行检查和验收、调试，在完成正式验收并经监督检查符合要求后，方可正式投入运行。严禁使用单位擅自

四、履职尽责，做好锅炉安全节能工作

二是加强对“气代煤”、“电代煤”工程中特种设备安全监察。我局及时印发了《关于加强“气代煤”工程中特种设备安全监管的通知》和《关于开展“气代煤”、“电代煤”工程中特种设备安全情况专项检查的通知》，加强安全监察工作，重点对新建燃气（电）锅炉安全状况、天然气门站中特种设备安全状况、已拆除但未办理注销手续的锅炉状况、临时固定使用的移动式压力容器的安全状况进行了检查，确保了工程中的燃气锅炉、电锅炉、天然气储罐、低温绝热气瓶、压力管道、移动式压力容器等特种设备合法安全使用。做到了节能、安全两不误。为大气污染防治、“气代煤”“电代煤”保驾护航。

省局印发的《关于加强“气代煤”工程中特种设备安全监管的通知》

河北省质量技术监督局

冀质监函〔2017〕607号

河北省质量技术监督局 关于加强“气代煤”工程中特种设备 安全监管的通知

各市（含定州、辛集市）质量技术监督局（市场监督管理局）：

为有效改善我省大气环境，我省全面开展了“气代煤”工程。现就保障“气代煤”工程中涉及的特种设备的安全运行提出以下要求，请认真贯彻执行。

一、严格新建燃油燃气锅炉的检验和监管。对于新建燃油燃气锅炉，各特种设备检验机构必须加强安装监督检验。锅炉安装完毕后，甲方应组织施工单位、设备制造单位对锅炉及安全附件进行调试和验收。凡安全附件不全或未经校验合格、锅炉未经调试验收的，检验机构不得出具监督检验报告，锅炉使用登记部门不得颁发使用登记证。

二、对燃油燃气锅炉司炉工进行测评。今年我省的“气代煤”推进力度空前，许多长期从事燃煤锅炉操作的司炉工将进行燃油燃气锅炉操作。请各市部署对本辖区内新建燃油燃气锅炉清查，立即组织对在岗或即将上岗的燃油燃气持证司炉工组织一次免

省局印发的《关于开展“气代煤”、“电代煤”工程中特种设备安全情况专项检查的通知》

河北省质量技术监督局

冀质监函〔2017〕642号

河北省质量技术监督局 关于开展“气代煤”、“电代煤”工程中 特种设备安全情况专项检查的通知

各市（含定州、辛集市）质量技术监督局（市场监管局），省特检中心：

为进一步加强“气代煤”、“电代煤”工程中特种设备安全，贯彻落实《中共河北省委办公厅 河北省人民政府办公厅关于进一步做好冬季供暖工作的通知》（冀办传〔2017〕50号）内部明电精神，确保相关特种设备的合法使用，省局决定在全省开展“气代煤”、“电代煤”工程中特种设备安全情况专项检查。现将《河北省质量技术监督局“气代煤”、“电代煤”工程中特种设备安全情况专项检查方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

河北省质量技术监督局

2017年11月21日

四、履职尽责，做好锅炉安全节能工作

三是在燃煤锅炉治理中要履职到位。

2019年1月30日15时55分，张家口市桥东区康美会馆有限公司发生一起较大锅炉灼烫事故，共造成3人死亡、1人受伤，直接经济损失约466万元。

事故的直接原因：康美会馆擅自非法连接、启用已明令淘汰的燃煤锅炉；操作人员在安全保护装置失效的情况下违反操作规程，致使炉内压力超过额定值后炉体破裂，涌出的高温汽水混合物灼烫致害4名现场人员。

四、履职尽责，做好锅炉安全节能工作

事故的间接原因：一是康美会馆安全生产管理责任落实不到位。二是地方政府及有关部门安全生产监管职责落实不到位。对相关部门人员给予党纪政务处分，涉及的市场监管部门处理情况如下：

张家口市桥东区市场监督管理局作为辖区内特种设备安全监管的职能部门，在康美会馆淘汰燃煤锅炉工作中，没有督促该企业及时办理锅炉注销手续。该局特种设备安全监察股股长和主管局长，在对康美会馆淘汰燃煤锅炉工作中，没有督促企业及时办理锅炉注销手续，对本起事故发生负直接责任、领导责任。建议给予党内严重警告处分。

所以，我们要吸取事故教训，在安全监管工作中要认真贯彻国家有关规定，履职尽责。新建的锅炉要及时办理使用登记，报废的、拆除的锅炉要及时办理报废、注销手续，收回使用登记证。使用单位未办理注销手续的，登记机关可以采用公告的方式注销锅炉。

五、构建锅炉安全节能环保工作新机制

1、新时代、新职能。原国家质检总局“十三五”高耗能特种设备节能减排发展规划中提出，要进一步构建安全、节能、环保三位一体的锅炉监管体系。2016年1月1日开始执行新修订的《中华人民共和国大气污染防治法》赋予市场监管部门新的职能。第四十条规定：县级以上人民政府**市场监督管理部门**应当会同生态环境主管部门对锅炉生产、进口、销售和使用环节执行环境保护标准或者要求的情况进行监督检查；不符合环境保护标准或者要求的，不得生产、进口、销售和使用。特种设备安全监管部门在锅炉原有的安全、节能管理工作基础上增加了环保监督检查职责，进一步明确和强化了对锅炉产品质量、产品性能监督管理的要求。

五、构建锅炉安全节能环保工作新机制

2018年11月16日市场监管总局、国家发展改革委、生态环境部联合印发《关于加强锅炉节能环保工作的通知》（国市监特设〔2018〕227号），对加强锅炉节能环保工作提出了具体要求。要求加强《特种设备目录》范围内，锅炉的节能环保监督管理，强化部门联动，推动建立安全监察、节能监管和环保监督检查相结合的工作机制。

提出锅炉设计文件中应当标明锅炉设计效率和大气污染物初始排放浓度。

五、构建锅炉安全节能环保工作新机制

文件规定：“锅炉定型能效测试时，应当同时对锅炉的主要大气污染物（烟尘、二氧化硫、氮氧化物）初始排放浓度进行测试。

明确市场监管部门在锅炉节能环保方面强化对源头的监管。即**市场监督管理部门**负责锅炉节能标准执行情况监督检查，锅炉生产、进口、销售环节环保标准执行情况的监督检查。对国家明令淘汰的锅炉、禁止新建的锅炉以及大气污染物排放不符合要求的锅炉，不予办理使用登记。

五、构建锅炉安全节能环保工作新机制

2、学习新规定，落实新任务。我省认真学习贯彻执行国家法律和总局文件要求，努力构建锅炉安全节能环保工作新机制。河北省特种设备监督检验研究院于2018年3月取得了环保项目检测资格认可，对在用锅炉能效测试时，开展了对大气污染物排放浓度的检测。

重点严把锅炉准入关，对锅炉设计文件未标明设计热效率、初始排放浓度等信息或不符合强制性指标要求的，不予通过设计文件鉴定；新建锅炉大气污染排放物测试不满足要求的，检验机构不出具合格的锅炉监督检验报告，安全监察机构不予办理使用登记。

五、构建锅炉安全节能环保工作新机制

3、部门配合，形成合力。我局组织专家制定了河北地方标准《工业锅炉节能技术规范》；会同省环保厅共同发布实施了《燃煤锅炉氮氧化物排放标准》、《燃煤电厂大气污染物排放标准》，建立了以提高大气污染物排放标准倒逼燃煤电厂污染物减排控制的新机制，使得燃煤电厂达到超低排放，有力推动了我省锅炉节能环保工作的开展。

五、构建锅炉安全节能环保工作新机制

4、交流学习，推动工作开展。我局多次邀请总局领导到河北指导锅炉节能环保工作。2017年12月13日，总局为加快落实《大气污染防治法》，推进锅炉节能环保工作，在河北省石家庄市召开了全国锅炉节能环保工作座谈会，会议交流了燃煤锅炉治理工作，研讨了锅炉节能环保改造相关问题，部署了下一步锅炉节能环保工作。通过交流，学习了外省先进经验，有力推动了我省燃煤锅炉治理和节能环保工作的开展。当前全省锅炉安全节能环保工作正在有序推进。

全国锅炉节能环保工作座谈会现场



结 束 语

我省锅炉节能环保工作虽然取得了一点成绩，但与兄弟省市相比仍有差距，希望大家多到河北进行指导，传经送宝。

锅炉节能环保工作任重道远。我们必须深刻领会、坚决落实党中央、国务院关于节能环保工作的战略部署，充分认识节能环保工作的重要性，增强做好锅炉节能环保工作的使命感、责任感，积极与政府及有关部门沟通协调，齐心协力，扎实工作，全面推进企业主体责任落实，实现锅炉安全运行和节能环保，促进国民经济持续健康稳定发展。

谢谢！

祝大家工作顺利，

身体健康！

2019年9月

