

中国特种设备安全与节能促进会文件

中特促〔2026〕100号

关于印发《中国特种设备安全与节能促进会 “十五五”发展规划》的通知

各会员单位：

经广泛征求会员单位意见并多次修改，《中国特种设备安全与节能促进会“十五五”发展规划》于二届三次会员大会审议通过，现印发你们。

请结合你单位的实际工作，认真贯彻执行。

附件：中国特种设备安全与节能促进会“十五五”发展规划



附件

中国特种设备安全与节能促进会 “十五五”发展规划

特种设备是经济社会发展的重要基础设施，关系人民生命财产安全，关系绿色转型，关系高质量发展。根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》要求，贯彻中办、国办《关于推动行业协会商会深化改革的意见》精神，落实市场监管总局“十五五”期间特种设备安全工作部署，推动特种设备安全与节能事业高质量发展，做好中国特种设备安全与节能促进会（以下简称促进会）各项工作，制定本规划。

一、工作回顾

“十四五”时期，全国特种设备安全与节能事业发展面临疫情冲击严重、经济结构调整、安全风险增大、“双碳”任务艰巨等一系列挑战。在中社部、民政部、市场监管总局领导下，促进会坚持“四服务”宗旨、秉持“五促进”愿景，不忘初心、牢记使命、锐意进取、扎实工作，全面完成了“十四五”时期各项任务。

（一）坚持党建引领。

坚持党对社会组织的全面领导，推动党建与业务有机融合。探索创建“讲政治、强服务、保安全、促发展”支部党建品牌，组织集体学习研讨、专题调研 200 余次，开展专题党课、警示教育、专题党日活动、联学联建活动 50 余次，设立党员先锋示范岗，

中层干部党员占比达 90%，党支部获评全国性行业协会商会第九联合党委先进基层党组织。改善秘书处办公条件、加强自身文化建设、调整分支机构布局。成立战略咨询专家委员会，建设特种设备安全与节能发展的高端智库。进一步完善内部管理制度，提升治理效能，加快公正规范、科学诚信的现代社会组织建设步伐。

（二）服务会员发展。

聚焦会员实际需求，精准提供政策支持与专业服务。积极落实“营改增”相关政策指引，助力行业节约税赋成本每年超 10 亿元；会费、培训等费用减免累计为会员减负超 2000 万元，助力企业纾困解难、稳健发展；借助媒体组织数十家会员单位开展科普宣传服务，受众达 3 亿人次。建立多层次服务响应机制，针对会员难点、痛点等问题，及时提供相关咨询服务。开展中美、中欧特种设备能效与检验检测技术交流活动，助力会员单位提升核心竞争力、拓展海外产业布局。

持续完善相关组织机构与专业平台建设。成立促进会战略咨询专家委员会，凝聚具有深厚学术积淀、广阔宏观视野的专家学者，为促进会在确立发展战略、推动技术创新、研制团体标准、开展重大项目论证等方面提供智力支撑。管道内检测专业委员会聚焦管道安全检测技术创新与规范建设，着力提升管道检测技术水平；氢能装备工作委员会抢抓产业发展机遇，强化氢能特种设备安全技术攻关、标准引领与行业协同；电梯数字化协作平台聚焦电梯全生命周期管理，推进智慧监管、智能维保与应急联动。

完成 160 期网络公益技术交流，持续分享特种设备检验检测新技术、法规标准及工程经验等内容，受众达 14 万人次，形成最具行业影响力的公益平台。向 5000 多个退休老同志颁发“特种设备从业 30 周年纪念章”，组织 70 余部作品参加特种设备行业新春文艺展演，联合央视发现之旅频道拍摄《安全节能促发展》纪录片，弘扬特种设备精神文化。统筹行业资源、深挖实践案例、汇聚专业智慧参与《中国特种设备安全与发展》编纂工作。协助行业及会员单位组织大型纪念活动。

（三）赋能行业升级。

在科技创新方面，完成《国家质量基础（NQI）共性技术研究与应用》课题验收，开展承压设备系统和电梯系统质量提升方法研究及 NQI 技术示范应用；完成市场监管总局质量强链专项《氢燃料电池及氢储运装备质量提升》以及南京市场监管局《氢能源加氢站充装安全管理现状及对策研究》等多项科研任务验收。为提升特种设备安全保障水平、完善检验监管模式、促进质量提升和新质生产力的发展提供了支撑。

在成果评价方面，完成兰石重装首台套《“98MPa、50MPa 高压气态储氢系列容器》、上海蓝亚《高风险大型承压设备安全状态实时监测与智能评价及应用》、浙江大学《严苛工况用聚乙烯复合管道自感知安全保障关键技术》、江苏省院《低温气瓶安全阀全自动校验装置》、中石化南京工程公司《基于全位置自动焊接的新型球形储罐建造技术》等 20 余项科研成果评价和技术鉴定。成果涵盖特种设备安全保障、绿色能源装备、智能化检验检测等领域，推动了行业技术进步和质量提升。

在技术咨询方面，持续开展承压设备系统基于风险检验的使用管理评价和团体标准升级工作，为 270 家企业的 600 余套化工和电力装置中承压设备系统开展使用安全管理评价，有力推动 RBI 检验技术规范化应用，受到使用单位、检验机构和政府的高度认可。持续帮助企业破解疑难问题，完成巴斯夫《高压管道工程规定》、英力士《PAD 法兰工程规定》、福建中沙石化《低温乙烯气化器锻件》等 8 项技术审查工作，有效解决企业急难愁盼问题，服务行业使用安全管理能力提升。

在标准建设方面，发布 36 项团体标准，覆盖安全监管、能源装备、智能检测、质量提升、公共安全等多个关键领域。《特种设备事故隐患分类分级》《医疗机构特种设备使用合规管理要求》《覆土式钢制储存容器通用要求》《高压储氢容器抗燃爆性能试验方法》《安全阀质量安全追溯》《大型储罐 X 射线数字成像自动检测》等团体标准，在支撑政府监管、促进行业发展、助力科技成果转化等方面取得显著成效。完成特设节能分标委（TC20/SC12）换届工作，发布国家标准《锅炉热工性能试验测量不确定度评定》《板式热交换器能效测试与评价规则》，协助特种设备局完成《特种设备重大事故隐患判定准则》强制性国家标准的制订工作。完成太钢不锈钢液氢容器用钢板、钢棒和无缝钢管企业标准专项审查工作，填补我国液氢容器专用材料的空白。

在教育培训方面，依托特种设备技术学院、行职委特种设备专委会、在线公益教育等平台，发挥特种设备领域专家集群优势，

初步建成岗位、技能、学历多层次教育培训体系，培训安全监察、检验检测、使用管理等从业人员超 10 万人次。完成全球环境基金（GEF）国际合作项目，培训 60 名中青年国际能效专家，组织 34 家能效测试机构开展技能比武。与德国无损检测学会联合举办全球首个 ISO 射线数字成像Ⅲ级人员国际研修班。打造行业极具影响力的培训品牌，有力支撑了专业人才供给。

在技术交流方面，管道内检委和氢装委通过制定团体标准，开展技术交流，充分展示内检测领域和氢能装备领域等最新技术成果。促进会联合广州市特检院召开电梯应急处置建设及数字化技术应用研讨会，推动特种设备数智化治理水平提升。联合甘肃省特检院召开城镇燃气管道隐患治理与安全研讨会和特种设备领域人工智能应用交流会，推动燃气安全管理提质增效，促进人工智能在检验检（监）测领域应用。

在对外合作方面，持续开展 GEF 和 UNIDO “工业供热系统和高耗能设备能效促进”国际合作项目，参加 IEC 国际标准《纳米制造—质量管理体系要求》制订工作。完成德国、法国无损检测新技术专项考察，联合国际相关组织举两期换热器管子管板先进数字射线检测技术国际研讨会。联合清华大学质量与可靠性研究院共同发布《2023 中国特种设备领域高质量发展报告》，联合中国石油和石化工程研究会组建石化设备安全运维专家服务中心，与中国机械学会初步建立团体标准制订合作机制。

（四）支撑政府治理。

完成市场监管总局、上海、江苏、安徽、雄安新区等26省（市）近万家生产使用单位及相关机构证后监督检查和隐患排查治理，提出整改意见5万余项；建成鉴定评审人员数字化管理系统，实现241家机构、超1万名人员精准管理；完成市场监管总局以及江苏、安徽等10余个省（市）近1200家检验检测机构、生产单位行政许可鉴定评审。

配合总局特种设备局，支撑全国人大开展《特种设备安全法》执法大检查。牵头或参与《特种设备安全监察人员管理办法》《特种设备使用管理规则》《固定式压力容器安全监察规程》《移动式压力容器安全监察规程》等法规标准起草与修订工作。助力国家市场监督管理总局73号和74号令贯彻落实，完成相关教材、考试题库及考试指南编制工作。

持续推进双重预防机制及合规管理标准落地，完成《涉危险化学品特种设备重大危险源的判定原则》《大型游乐设施运营使用合规管理基本要求》等支撑性团体标准5项；开展《快开门压力容器风险分析和安全监管效能提升》研究，完成4部教学片拍摄和1项团体标准制定。完成《液化石油气气瓶定检模式改革研究》专项，提交针对性改革建议。助力维护电梯应急处置、型式试验公示、舆情防控等特种设备信息平台，完成195万部电梯数据接入、9.3万份型式试验报告归集及5300余条风险数据采集。

在支撑绿色监管方面，完成《高耗能特种设备能效状况研究》课题，完成《热交换器能效测试与评价规则》向推荐性国家标准《板式热交换器能效测试与评价规则》的转化工作。助力特种设备局完成全球环境基金（GEF）国际合作项目。参与发改委环资司和国家节能中心组织的各项政策研讨活动，协助组织节能领域特种设备更新改造推进工作和锅炉中高温废水余热回收及进零排放技术推广工作。

协助总局特种设备局开展“全国特种设备安全宣传日”“质量月”“电梯安全宣传周”及“特种设备安全监察工作65周年”等重要宣传活动。与主流媒体合作，通过互动游戏、随手拍、自媒体、专栏、竞赛等形式，推进公益普法宣传。创新性地组织特种设备新春节目展演，以喜闻乐见的形式反映工作风采，展现精神面貌。累计开展各类活动60余场，制作海报、手册、教学片等宣传品60余种，发放资料逾百万份，累计受众达4亿人次，有效提升了公众安全意识和法治素养。与总局特种设备局、中国特检院共同组织《中国特种设备安全与发展》编写工作。

“十四五”时期，是面临挑战、迎难而上、开拓创新、不断发展的重要阶段，我们关注会员诉求，紧贴技术、管理、政策等方面的普惠性、综合性需求，从源头发力，谋求服务实效，努力增强会员的获得感。我们聚焦行业发展重点、难点、痛点，优化行业资源配置，以服务为纽带，以平台为支撑，助力行业高质量发展。我们服务政府治理能力和治理体系现代化建设，

通过开展法治宣传、支撑隐患排查、促进企业合规、推进节能降碳等重点任务，在主动作为中不断作出新的贡献。我们始终坚持党的领导，推进自身建设，不断强化政治意识、组织意识、发展意识，持续提升创新能力、执行能力、服务能力。五年来，促进会各项工作全面推进，基本形成了教育培训、技术咨询、标准研制、成果转化、信息服务、文化宣传的工作架构和运行机制，“四服务”“五促进”整体迈上了新的台阶。

同时，我们清醒地认识到，现阶段促进会工作面临诸多新问题、新困难，服务发展的实效与会员期待仍有差距，特别是在经济结构性调整、部分企业经营困难、安全风险依然较高、绿色转型任务繁重的背景下，工作内涵、方法、效率面临新需求、新挑战。面向未来，我们将进一步增强信心，直面困难，创新进取，扎实工作，努力拓展服务范围、增强服务能力、提升服务实效。

二、目标定位

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，战略机遇与风险挑战并存。面对高质量发展新需求，全球产业重构和规则重塑的新挑战，以及新一轮科技革命与产业变革加速演进的新机遇，需要坚定不移地贯彻国家总体安全观，统筹发展和安全，全面贯彻实施《特种设备安全法》《节约能源法》《特种设备安全监察条例》等法律法规，为平安中国、美丽中国，以及制造强国、质量强国、科技强国建设作出新贡献。为此，在促进特种设备安全与节能发展上要明确新定位，确立新目标，开拓新局面，争取新成效。

（一）发展定位

促进会秉持服务国家、服务社会、服务群众、服务行业宗旨，在促进安全发展、促进绿色发展、促进优质发展、促进创新发展、促进融合发展中体现新要求、赋予新内涵、开创新作为。

促进安全发展。坚持总体国家安全观，落实公共安全体系建设要求，助力行业筑牢本质安全根基，推动安全治理向事前预防转型，服务特种设备安全监管大局。

促进绿色发展。聚焦“双碳”战略目标，提升绿色转型服务能力，促进特种设备节能降碳增效，助力产业结构、能源结构优化调整，支撑国家新型能源体系建设。

促进优质发展。围绕制造强国、质量强国建设，服务新质生产力发展，强化标准引领，推动特种设备高端跨越、智能升级、绿色转型，助力行业提质增效。

促进创新发展。聚焦人工智能应用、氢能装备等新兴产业科技创新，以“引领性标准+专业化评价”支撑特种设备科技成果转化，助力培育特种设备发展新动能。

促进融合发展。推动产业跨界融合与产业链协同，深化国内外交流合作，促进相关社团组织协同发展，助力完善特种设备多元共治格局，服务开放发展与协同治理大局。

（二）主要目标

到2030年，形成服务国家战略、助力政府监管、促进行业发展、满足会员需求的工作布局。基本建成功能完善、高效协同的标准化推进、数字化赋能、创新成果转化、国际合作交流、公益宣传教育等五个高水平服务平台。会员结构进一步优化，

核心业务能级全面提升，在支撑特种设备安全运行、绿色转型、智能升级、融合发展等方面的服务成效更加显著，会员获得感持续增强，努力成为特种设备领域功能较为齐全的5A级综合性行业协会。在此基础上再奋斗5年，基本建成党建引领有力、治理规范高效、服务专业卓越、公信力影响力突出的现代化社会组织。

三、重点任务

（一）服务安全发展，完善支撑体系。

1. 推动监督检查数字化转型，构建鉴定评审全流程数字化闭环管理模式，实现信息可追溯和智能化分析，助力特种设备智慧监管体系构建。

2. 创新宣传、培训模式，统筹传统与新兴媒体、线上与线下渠道，全方位开展政策宣教、法规宣贯等活动，助力特种设备文化建设，促进全行业安全意识和能力提升。

3. 建设高水平专家团队和高质量工作标准，持续开展隐患排查与风险评估全链条服务，支撑石油化工企业实施完整性管理，助力企业提升合规管理水平和双重预防能力。

4. 强化战略咨询和专业服务平台建设，充分发挥战略咨询专家委员会的战略咨询作用，开展特种设备领域服务大安全、大应急框架建设的研究；依托管道内检委、氢能装备工委等工作平台，为特种设备发展提供全方位技术支撑。

（二）落实“双碳”目标，促进绿色转型。

1. 完善能效工委、特种设备节能分标委等工作机构，助力发展改革委、市场监管总局健全绿色政策法规标准体系，研制配套的系列团体标准，支撑能效管理与碳排放管理深度融合。

2. 助力能效环保测试平台的智能升级,开展系统能效评价与产品能效分级,持续推进小型锅炉及板式热交换器高水平能效注册,健全绿色低碳服务机制。

3. 组织开展绿色能源领域的科学研究,借助科技成果评价和标准引领等措施,促进绿色科技成果转化应用,支撑实施高耗能特种设备节能环保推进行动。

（三）助力产业发展,推进智能升级。

1. 构建设备安全数字画像与风险预测模型,为政府智慧监管（型式试验、电梯应急处置等）平台建设提供技术支撑,支持政府建设特种设备数智监管的一体化大平台。

2. 研制数智化团体标准,构建覆盖感知网络、数据传输、智能应用等全维度标准体系,推动智能机器人、无人机等技术在特种设备领域应用,促进行业整体智能升级。

3. 支持特种设备领域新兴产业区和质量提升示范区建设,开展技术帮扶、质量诊断、定制培训、数字化转型等活动,推动产业高端化、集群化、融合化、智能化发展。

4. 探索建立促进会服务智能体,推进开源体系建设,逐步实现会员综合服务平台、业务流程管理平台智能化升级,以数智化应用全面提升“四服务”“五促进”服务能力。

（四）加强科技创新,培育新质生产力。

1. 组织会员单位参与“十五五”国家重点研发计划NQI专项和市场监管总局质量强链等重点工程申报。围绕培育新质生产力,聚焦氢能、人工智能等新兴领域,开展新材料、新技术、新工艺协同攻关,促进特种设备领域技术进步。

2. 建立高水平特种设备科技奖励制度,提高技术鉴定和科研成果第三方评价水平,促进科研成果推广应用,激发全产业链创新活力,助力提升全行业科技水平与核心竞争力。

3. 加强科技创新与标准化协同发展,开展专业化推介活动,通过信息反馈分析,形成持续提升改进的服务闭环。锚定氢能装备、智能检测等新兴领域,促进成果转化与示范应用。

4. 推动人工智能技术在设计、制造、检验检测及运维管理等环节的深度赋能。助力构建特种设备智能感知与精准管控体系,积极引导并深度参与人工智能在数智监测、风险预警及绿色减排中的应用。

(五) 强化标准引领,完善服务体系。

1. 服务设备更新改造行动,积极开展老旧电梯、压力管道等高风险设备的“体检”与“延寿”的标准化工作,推动行业开展完整性管理标准化工作。

2. 围绕新技术、新兴产业发展需求,重点开展氢能、碳足迹核算、人工智能应用等引领性团体标准的研制工作,建立完善科技成果向团体标准升级转化的“绿色通道”。

3. 探索建立标准实施效果反馈机制,加强团体标准宣贯工作,开展团体标准采信符合性评价,推动团体标准的有效实施、动态修订与迭代升级。

4. 开展国际相关组织的标准化合作,促进特种设备“中国方案”的国际化,组织会员单位参与特种设备标准的国际合作,支持中国专家积极参与国际标准化工作。

（六）发挥技术优势，促进行业发展。

1. 建设国内领先的一体化技术服务平台，承接政府质量强链、智慧监管、双重预防、合规管理等重点任务，协助推进企业试点及应用示范，提供全链条解决方案。

2. 运用标准提升，实现承压设备使用单位管理评价的迭代升级，持续提高使用单位安全管理水平，切实解决压力管道注册等行业实际难题。

3. 快速响应企业需求，依托高水平专家团队及行业公信力，组织开展专业技术审查和论证活动，破解企业难题，为技术检验和政府监管提供支撑。

4. 完成特种设备使用安全管理工作委员会组建工作，运用技术进步和标准引领等手段，提升合规管理、风险管控、应急处置、隐患治理等能力，推动企业落实安全主体责任。

（七）创新培训模式，优化人才供给。

1. 健全复合型培训体系，构建以岗位基础为主体、能力提升为重点、定制培训与远程网络教育为补充的特种设备从业人员能力提升培训体系。

2. 结合人工智能、检验检测新技术开拓新兴培训领域，建设专业化培训教育平台，加大公益培训力度，精准对接会员单位人才培养需求，全面提升从业人员综合能力。

3. 推动特种设备学科建设，重点研究从学历教育到职业培训、终身学习的全链条人才培养机制，培育特种设备教育品牌，依托特种设备技术学院等平台，助力职业教育改革，深化校企合作、产教融合，提升教育培训供给质量。

4. 优化定制培训与在线教育模式,打造金牌讲师团队与精品课程体系,完善配套教材、考试大纲及题库建设,提升培训工作的标准化、专业化、国际化水平。

(八) 拓宽宣传渠道,推进文化建设。

1. 宣传特种设备安全发展、绿色转型、质量管理、技术创新、社会责任等方面的优秀实践案例,为企业和会员单位提供宣传策划、新媒体运营、危机公关等服务。

2. 建立专业性宣传资源共享机制,探索开发市场化的交互式科普及公益宣传产品,推介特种设备实战化应急演练等高质量发展的优秀案例,开展精准化科普宣传。

3. 强化跨区域合作,助力舆情快速应对及解读引导,及时回应社会关切,优化“特种设备安全开放日”等特色品牌宣传活动,培育行业文化,共建良好宣传工作格局。

(九) 搭建协同桥梁,服务融合发展。

1. 发挥基层党组织战斗堡垒作用,创新党建联学联建机制,联合企业和会员单位开展党建系列活动,凝聚共识、优势互补、共建共享,协同打造行业党建特色品牌。

2. 完善特种设备行业协会联席会议制度,促进改革创新,强化综合协调,充分发挥行业协会在特种设备多元治理中作用;持续优化会员结构,探索构建特种设备行业信用评价体系,推动建设多元共治、协同发展的工作格局。

3. 加强与国际相关组织的交流合作,聚焦氢能装备、高耗能设备节能等领域,助力中国特种设备制造与技术服务高质量“走出去”,提升全球产业重构中的引领力和国际标准体系中的话语权。

4. 围绕企业研发设计、生产制造、使用维保、报废更新等全生命周期差异化需求，精准提供合规辅导、风险评估、节能改造等专业化增值服务，支撑先进制造业与现代服务业融合发展。

四、保障措施

（一）坚持党建引领

坚持党建与业务深度融合，以高质量党建统领促进会规范化建设，助力行业高质量发展，发挥党组织政治引领、思想凝聚作用，筑牢行业安全绿色发展的思想根基与组织保障。

（二）完善条件支撑

按照本规划总体方向，制定年度实施计划，完善组织体系建设，强化人、财、物统筹配置。夯实专业化服务平台，精准匹配政府要求与行业需求，充分发挥分支机构在专业服务、技术创新和行业治理中的前沿支撑作用，以规范化、专业化建设为抓手，全面增强促进会整体运行效能。

（三）加强团队建设

加大高素质人才引进，实施青年科技骨干人才支持计划，强化专业队伍建设。建立健全激励机制，推动个人职业发展与促进会战略愿景深度融合、同频共振，全面激活人才内生动力。营造“开放包容、创新赋能、协同发展”的团队文化。

（四）强化监督评估

建立规划实施动态监测、效果评估闭环体系，依托战略咨询专家委员会开展专业咨询评估；强化理事会、常务理事会的领导，发挥监事会的监督职能，根据工作进展建立优化调整机制，破解堵点瓶颈，确保规划目标实施落地。

抄送：各会员单位。

中国特种设备安全与节能促进会

2026 年 9 月 15 日印发
