

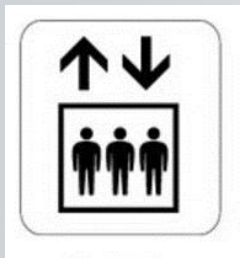


探索双防机制 落实监管责任

——南京市特种设备风险与隐患双重机制建设报告

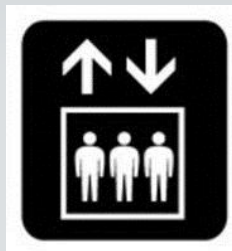
南京市质监局
2018年7月

01



领会要求

02



实践试点

03



建设成效

04



下步展望



风险与隐患双重预防机制

以贯彻总局省局精神为总要求

以遏制重特大事故和重大负面事件为总目标

以落实改革试点方案为抓手

搭建监管新平台

构建多元治理新格局



领会策划

总书记新时代安全生产要求

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在**2016年01月06日**中共中央政治局常委会会议上发表重要讲话，对全面加强安全生产工作提出明确要求，强调血的教训警示我们，公共安全绝非小事，必须坚持安全发展，扎实落实安全生产责任制，堵塞各类安全漏洞，坚决遏制重特大事故频发势头，确保人民生命财产安全

坚决遏制重特大事故频发势头，对易发重特大事故的行业领域采取风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制

国务院办公厅关于印发安全生产“十三五”规划的通知国办发〔2017〕3号

特种设备

创新企业主体责任落实机制，健全分类安全监管制度，实施重点监督检查制度

完善特种设备隐患排查治理和安全防控体系，开展高风险和涉及民生的电梯、起重机械、大型游乐设施等特种设备隐患专项治理

以电梯、气瓶、移动式压力容器等产品为重点，建立生产单位、使用单位、检验检测机构特种设备数据报告制度，实现特种设备质量安全信息全生命周期可追溯

建立特种设备风险预警与应急处置平台，提升特种设备风险监测、预警和应急处置能力

原质检总局特种设备2018年要点

- 强化特种设备风险防控，落实企业主体责任
- 构建双预防长效工作机制。研究梳理影响特种设备安全的关键因素，提出预防和减少事故的方法措施，推动制定特种设备安全风险分级和隐患排查治理指导性文件。督促企业开展特种设备安全风险辨识、评估、防控和隐患排查治理
- 开展针对性隐患排查和专项整治。根据近年来特种设备排查整治案例和事故原因分析，对电梯层门、制动器和自动扶梯附加制动器等电梯部件风险，锅炉范围内管道等承压部件风险以及“煤改气”锅炉改造风险，储运危险化学品的相关特种设备风险，客运索道和大型游乐设施风险等，督促企业加大风险排查和隐患整治力度
- 加强应急体系建设。组织开展电梯与压力容器典型事故案例分析，通过事故从源头防控设备风险。多种模式推进“96333”电梯应急处置平台建设，提升平台建设覆盖范围，加强数据汇集分析

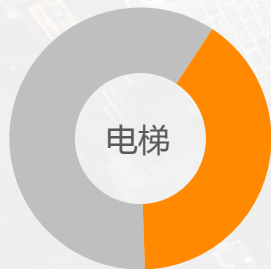
江苏省质监局关于印发《2018年全省特种设备安全监察与节能工作要点》的通知

- 聚焦民生热点，强化特种设备风险防控
- 推动安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。研究梳理各类特种设备重大安全风险，提出降低风险提升本质安全的方法措施。以落实企业安全主体责任为目标，督促企业开展特种设备安全风险辨识、评估、防控和隐患排查治理
- 开展特种设备安全隐患排查和治理。以涉及民生、人员密集场所、盛装危险化学品的高风险特种设备为重点，开展安全隐患排查和治理，遏制重特大事故和重大影响事件，做好重大活动、节假日特种设备安全保障
- 开展针对性隐患排查和专项治理。巩固电梯会战攻坚和特种设备隐患排查治理工作成果，根据近年来特种设备排查整治案例和事故原因分析，对电梯层门、制动器和自动扶梯附加制动器等电梯部件风险、锅炉范围内管道特种承压部件风险以及“煤改气”锅炉改造风险、储运危险化学品的相关特种设备风险隐患整治力度

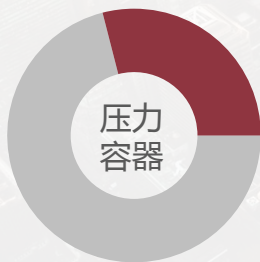
•截至2017年底，南京市特种设备 20.9万台（套）

同比增长13%，占全省11.9%，占全国1.5%

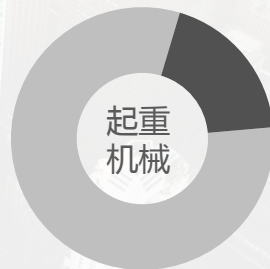
锅炉0.4万台、压力容器6.1万台、电梯8.4万台、起重机械4万台、厂车1.8万台、大型游乐设施210台、客运索道3条，另有，压力管道约7千公里，气瓶近160万只
全市特种设备制造企业92家，使用单位2.5万家，安装维修改造保养企业314家，特种设备检验机构10家。全市持证特种设备安全管理人员12881人次，持证操作人员105329人次



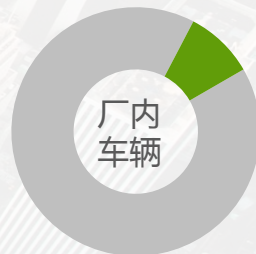
40.2%



29.2%



19.1%



8.6%

南京市安全生产十三五规划（特种设备内容）

特种设备。完善特种设备多元共治、风险监管、信用建设、科技与人才支撑体系，升级优化电梯 96333 应急处置及特种设备监管信息化平台，继续开展“三无”、老旧住宅、公共聚集场所电梯以及气瓶、易燃易爆压力容器等专项整治。在江北新区建成机电特种设备安全与先进制造研发检测平台、盛装危险品承压特种设备风险预警及应急处置技术平台。保持万台特种设备死亡率控制在 0.15 以内。

（六）电梯等特种设备物联网及风险监测升级工程

开展电梯物联网应用项目研究，2018 年底前建成全国领先的电梯风险预警与 96333 应急处置中心和智能分析系统，实现 10000 台以上电梯运行状态远程监测，建成国家级电梯智能控制系统检测试验平台。2019 年底前，建成全国领先的盛装危险品承压特种设备风险预警基地和应急处置技术实验室，形成和提升危险化学品容器检测与安全评估、石化装置泄漏检测与安全评估、埋地管道检测与安全评估能力。

建立市区两级责任清单

南京市质量技术监督局文件

宁质技监特字〔2016〕77号

关于进一步落实特种设备安全监管职责与 加强事中事后监管工作的通知

各区市场监督管理局、各开发区质监分局：

为进一步促进特种设备安全监管职能转变，落实市、区两级特种设备安全监察部门职责分工，强化属地监管责任，构建多元共治与高效监管机制，根据市政府办公厅《关于印发南京市质量技术监督局主要职责内设机构和人员编制规定的通知》（宁政办发〔2016〕7号）文件精神，现就明确特种设备安全监管职责与加强事中事后监管通知如下：

一、明确任务要求

（一）提高思想认识。特种设备安全涉及生产安全与公共安全。“十二五”期间，我市共发生统计范围内特种设备事故3起，死亡3人，特种设备安全总体保持稳定态势，但每年发生与特种

特种设备安全监察工作职责清单

职责类别	职责名称	履职要求	职责分工
一、综合管理	1.制定工作规划、健全工作制度	制定全市特种设备安全监管工作规划、制度，建立健全特种设备安全监管机制，落实属地监管责任，负责对本行政区域内特种设备实施安全监察。	市局、区局职责
	2.建立特种设备多元共治机制	成立市、区级特种设备领导小组，建立部门联动工作机制；“万台特种设备事故率、万台特种设备事故死亡率、重大隐患督促整改率”纳入政府安全生产考核。	市局、区局职责
	3.完善特种设备安全责任体系	明确落实本部门领导干部特种设备安全“一岗双责”，主要负责人及分管负责人全年带队检查特种设备安全不少于2次；年度特种设备安全专题会议不少于4次；落实安全生产责任制。	市局、区局职责
	4.提供特种设备安全与节能相关政策法规宣传、咨询服务	利用各种媒介大力宣传特种设备相关政策法规，普及特种设备安全与节能知识，增强社会公众的特种设备安全与节能意识；在安全生产月，质量月期间，集中开展进企业、进学校、进乡镇、进社区活动。	市局、区局职责
	5.人员培训	定期组织开展特种设备安全监察人员业务培训，及时更新安全监察知识。	市局职责
		定期组织开展基层监管人员业务培训，提升现场监督检查和应急处置能力。	区局职责
6.定期通报特种设备安全状况	区局应每半年向市质监局报送本行政区域特种设备安全总体状况；对于督促后未整改或整改难度大的安全隐患要通报当地政府；定期向社会公布失信企业名单。	市局、区局职责	

三、监督检查	1.特种设备生产单位日常检查	制定对特种设备生产单位的日常监督检查计划，报市政府后组织实施，每年度检查单位数应不少于生产单位总数的5%。	市局职责、区局配合
	2.特种设备检验、检测机构日常检查	组织对特种设备检验、检测机构（不包括气瓶检验机构）的监督检查，每年度检查单位数应不少于检验、检测单位总数的8%。	市局职责、区局配合
	3.特种设备使用单位日常检查	制定特种设备使用单位的日常监督检查计划，报市政府。	市局职责
		按检查计划组织对特种设备使用单位的日常监督检查，年度检查单位数应不少于使用单位总数的5%。	区局职责
	4.重点特种设备使用单位和公众聚集场所特种设备监督检查	根据当地情况制定特种设备重点监管目录实施重点监管，重点单位每年日常监督检查次数不得少于1次。	区局职责
	5.气瓶充装、检验单位的监督检查	组织对辖区内气瓶充装、检验单位的监督检查，每家单位每年监督检查次数不得少于1次，检查结果报市局。	区局职责
	6.特种设备专项检查和隐患排查治理	根据政府及上级质监部门要求，针对具体情况，在规定时间内开展专项检查，对检查中发现的隐患督促整改，违法行为移交稽查进行查处。	市局、区局职责
	7.特种设备安全方面的投诉举报处置	投诉举报要及时开展调查处理，并按规定上报。	区局职责
8.考试机构监督检查	对全市特种设备安全管理人员、作业人员考试机构进行监督检查。	市局职责	
六、信息化管理	1.建立并完善动态监管系统	建立全市特种设备动态管理信息系统，及时解决系统故障，协调监察库与检验库数据对接传输，指导各区使用。	市局职责
	2.维护动态监管系统	维护特种设备动态管理信息系统数据，及时、准确办理设备注册、变更、注销等信息上传。	区局职责
	3.提高信息化工具一线使用率	提高信息化工具使用率，利用信息化系统开展监督检查、隐患处置、数据分析等，提升工作效率。	区局职责



实践试点

国家质量监督检验检疫总局

国质检特函〔2017〕187号

质检总局关于同意江苏、浙江省开展电梯安全监管改革创新试点的批复

江苏、浙江省质量技术监督局：

《关于承担电梯安全综合改革试点任务的请示》（苏质监特发〔2017〕53号）、《关于在浙江省宁波市开展电梯安全监管改革创新试点工作的请示》（浙质〔2017〕13号）收悉。经研究，原则同意你们按照上报方案，分别在南京市、宁波市开展电梯安全监管改革创新试点，并做好以下工作：

一、坚持依法改革创新。按照《特种设备安全法》等法律法规的原则和框架，贯彻落实《特种设备安全监管改革顶层设计方案》，进一步完善和细化工作实施方案，使其更具前瞻性和可操作性。

二、强化事中、事后监管。明晰电梯生产、使用单位主体责任，按照“放、管、服”的原则，充分运用市场化机制、信息化手段，强化事中、事后监管和社会监督，发挥企业自我约束和市场激励的作用，创新落实企业主体责任的新机制。

三、总结可推广、可复制的经验。试点工作既要结合本地工作实际，也要兼顾各地工作特点，摸索具有一致性的规律，总结可推广、可复制的经验，为推动全国电梯安全监管改革创新提供

总局关于江苏南京电梯安全监管改革创新试点批复

2017年5月，时任江苏省委
副书记、南京市委书记吴政
隆（现任江苏省省长）对我
局试点工作作出批示：

“电梯安全监管是一大重点，
也是一大难点”，要“认真
探索、创新，并及时报告进
展情况”。

一库五系统

物联网+按需维保

自我声明+信用管理

应急+监管

保险+服务

综合监管系统

融合维保管理、保险监督、使用管理、
安全监察、应急处置的工作窗口

应急处置系统

96333为纽带，以网格救援体
系为载体，快速处置电梯困人

02

04

01

信息发布系统

提供公众了解电梯信息渠道，
促进行业信息公开透明化

03

运行监测系统

汇集电梯的实时运行和故障
状态，支撑按需维保开展

05

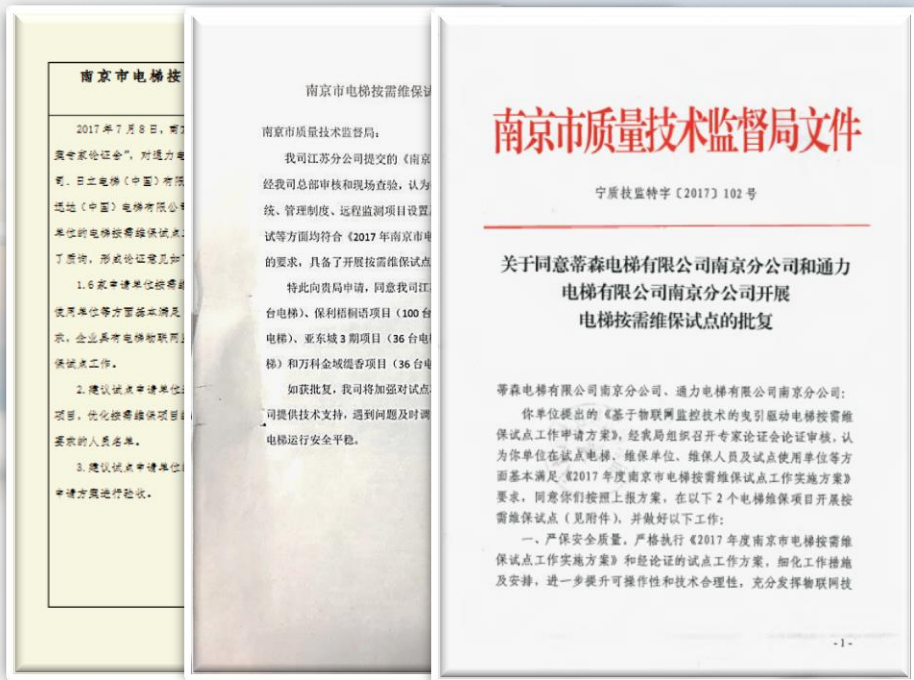
数据分析系统

先进的大数据模型，数据驱动，
多维度挖掘，辅助监管决策

统一数据库

数据交互的枢纽，支撑所有业务系统的运行

试点物联网+按需维保模式



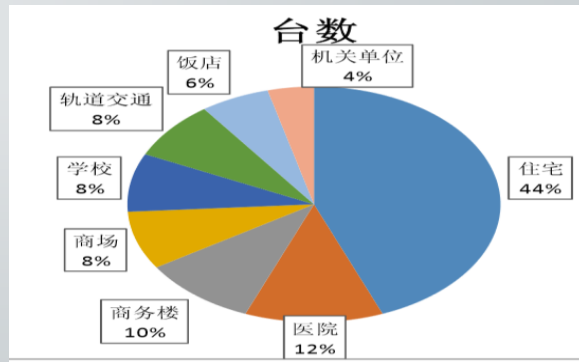
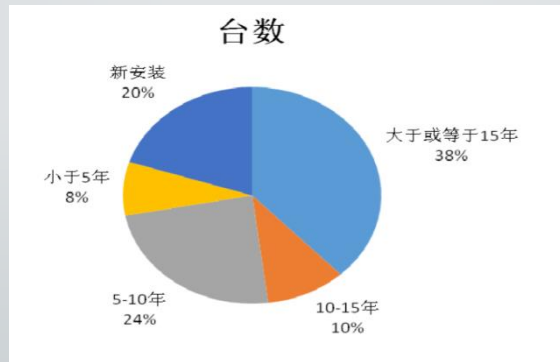
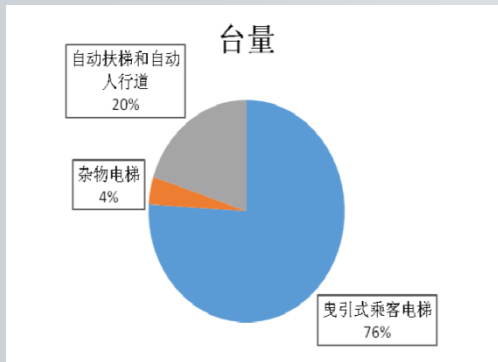
5家单位10个试点项目441台电梯
开展“物联网+按需维保”首批试点

电梯困人故障工单数据统计分析



电梯五合一风险抽查

- 运用南京市局**96333**电梯应急处置平台困人率统计分析结果，南京市局与东南大学、南京工业大学电梯故障率大数据联合研究成果，实现电梯样本精准
- 抽查电梯数量**50**台，其中曳引式乘客电梯**38**台（下文简称客梯）、杂物电梯**2**台、自动扶梯与自动人行道（下文简称自动扶梯）**10**台，基本符合南京市电梯类别的比例



电梯五合一风险抽查

- 促进会专门编写《**南京市电梯专项检查方案**》，抽查涉及**25**家使用单位，**5**个小组共出具**25**份备忘录，提出了**180**条整改意见
- **检查结果分析**
- 总体能够行使电梯安全管理责任，体现在能够按照国家有关法规要求制定了电梯安全管理制度，建立了电梯安全技术档案，包括电梯检验报告、维护保养记录以及故障记录等文件，与有资质的维保单位签订有效地维保合同（合同格式基本是南京市电梯行业内的格式），基本能够反映各自的责、权、利，对维保单位的人员资质监督较严，未发现无证人员在维保情况

电梯五合一风险抽查

• 维保问题

- 未发现维保单位存在超资质进行维保的情况，维保记录基本统一使用南京市电梯行业内标准格式，具有较高星级资质的电梯维保企业管理水平明显优于低等级的企业。发现问题：质保体系贯彻有待完善（维保单位质量体系和质量检查记录不完整），部分现场施工安全管理急需提高（不带安全帽进出轿顶、井道等区域），部分现场质量问题性质严重（自动扶梯的梳齿板保护装置动作不可靠，电梯制动器监控开关被置于无效状态）

• 使用问题

- **33**台曳引式乘客电梯有机房，其中**13**台电梯机房内未设置空调或空调损坏，占**39.3%**。应急救援通道受阻（**2**台），应急救援电话号码问题（**2**台）
- **3**家使用单位配备的电梯安全管理人员无证上岗，占本次检查单位的近**1/8**
- **19**台使用年限超过**15**年的电梯，使用单位安全技术档案不完整
- 住宅小区和部分商业单位缺乏应急预案培训教育和应急救援演练有效实施的记录，应急救援基本依赖维保单位

电梯五合一风险抽查

- **制造问题**
- **2**台无机房电梯应急救援装置未设置停电时楼层显示功能，而控制柜的观察窗又无法观察到轿厢的位置和移动的状况，当电梯运行时电源发生故障而导致电梯停止运行，依靠手动松闸移动轿厢时，无法判断轿厢的位置
- 无机房电梯轿顶作为检修平台使用，轿厢机械锁定装置无法锁定
- 电梯存在轿厢照明和门机电源为同一路电源，采用一个电源开关，不符合标准要求
- **2**台有轨电车自动扶梯，其控制柜前维修空间小，维修人员维修困难，预留线短，无法将控制柜提出检修

电梯五合一风险抽查

• 安装问题

- 安装布线不规范，井道内部分电气安全开关布线不规范，用双股软线悬挂布线，未用线管或电缆线固定
- 导线机械保护缺失，新装电梯机房的主开关内电线钢管未进行机械保护
- 轿顶照明是**220V**电压，无保护罩，照明灯丝裸露，不符合标准要求
- 电梯的轿顶检修急停装置距入口处的距离较远，处在轿顶后半部，不便于操作
- **3**台国产电梯制动器监控开关无效，经初步检查（拆除开关的接线，电梯可以正常运行）为该监控开关未接入控制系统
- **2**台自动扶梯梳齿板的前沿板与楼层板之间没有间隙，与沿板接近的楼层板未设阻挡装置，可以紧靠前沿板，当梯级与梳齿板卡阻时，前沿板无法前移触动安全开关，导致该安全装置失效

电梯五合一风险抽查

- **检验问题**

- 自动人行道踏板下陷保护装置试验，维保人员不会拆卸梯级踏板（现场检查发现该人行道踏板长期未拆动过）、自动人行道紧急救援装置的手动盘车轮无法装上电机主轴，且缺少键销，年检报告未反映提出，检验结果均为合格
- 使用单位管理制度不全、安全技术档案缺失、无电梯安全管理员作业证，检验报告都未提出
- 限速器校验不规范，检验机构收费校验的限速器未及时按规定要求校验，长期超时使用

快开门（蒸压釜）风险检查

专项抽查特种设备使用单位共**14**家。其中，蒸压釜使用单位**10**家（生产加气混凝土、板、桩**7**家，生产玻璃制品**3**家）、硫化罐使用单位**3**家、杀菌釜使用单位**1**家

使用问题

缺少日常维护保养、故障排查处理制度，定期检查和安安全联锁装置校验制度，有的未制定，有的是从网上下载，缺少实质性内容。安全操作规程没有突出防止快开门容器易发事故的关键点“两前检查”，即关闭釜（盖）门升压前的检查，仪表显示压力为零后打开釜（盖）门前的检查。多数企业尚未建立安全联锁装置部件附件自行检查维保工作机制

三家企业快开门容器安全联锁装置失效，某新型建材有限公司在用**5**台蒸压釜中，有**4**台安全联锁装置的安全插销处行程开关、电磁阀断电失效，不能起到安全联锁作用。某胶管有限公司**2**台硫化罐使用超过**20**年，采用最原始的插销式安全联锁装置，其中**1**台已经失效（安全插销插不到位，手柄与排气球阀已断开），另一台已失灵（安全插销固定松动），且安全联锁装置不能达到《固定式压力容器安全技术监察规程》要求

快开门（蒸压釜）风险检查

- **设计、制造问题**

- 安全距离和安全隔离问题，三家硫化罐使用单位、三家玻璃制品蒸压釜使用单位以及一家食品有限公司（杀菌釜使用单位）存在釜（罐）门开启方向正对人员作业和流动区域，构成事故隐患

- 大多数安装使用说明书，不具体、不详尽，不能正确指导使用、检查和检验

- 多数制造厂未提供安全联锁装置功能试验报告

- 硫化罐罐体法兰存在罐齿加工缺陷

- **检验问题**

- 检验报告在《大容规》实施前的，没有安全联锁装置内容

- 少数硫化罐超过设计使用年限，原制造企业不再承担相应质量安全责任，而是由提出需要继续使用的单位和对其进行检验、安全评估的机构，或者修理、改造单位承担相应安全责任，这个责任范围也包括安全联锁装置

五合一风险抽查

- 专家组评估意见

评估组长：



- 南京市质监局采取政府采购的方式组织开展对老旧电梯、快开门压力容器等设备的“制造、安装、维保、检验、使用”环节“五合一”专项抽查，为国内首创，是防控特种设备系统性风险的有益探索，不仅落实了“放管服”的要求，还通过小样本分析，做到以小见大，为制定完善地方法规政策提供依据
- 促进会对本次检查组织实施周密，抽查方案针对性强，参与人员经验丰富，现场检查深入细致，对发现问题提出了完整的分析报告和整改建议，创新专家参与监督抽查的模式，为行业协会发挥促进管理创新、促进技术进步提供了示范

电梯单组机械部件制动系统风险抽查分析

- 市局委托市电梯安全管理协会开展专项抽查，涉及**41**家制造企业、**75**家维保企业、**602**台电梯，市特检院及制造企业**80**名技术人员参与检查
- **2004**年以前投用电梯部分采用单组机械部件，经排查南京约**3000**台，占**5%**。如按**3%**计算，全国超过**12**万台
- 抽查**602**台，发现问题电梯**274**台**419**项，占**45.5%**，其中发现重大问题电梯**16**台**43**项，占**2.7%**（涉及品牌电梯**8**家，包括知名品牌）
- 主要问题包括：制动弹簧锁紧螺母未漆封、制动轮（制动盘）明显刮痕、制动系统销轴不能自由移动、制动闸瓦（制动钳）附近有明显粉末、空载上行距离过大等

扎实有序推进电梯安全监管改革创新试点 全面提升质监安全监管水平

南京市质监局发布《2017年南京市电梯质量安全报告》白皮书

【导语】南京市质监局日前发布了《2017年南京市电梯质量安全报告》白皮书，这是南京市质监局首次发布此类报告，旨在向社会公开电梯质量安全状况，接受社会监督，提高电梯安全监管水平。

全民使用 全民宣传

一、基本状况

1.1 总量情况

截至2017年底，南京市共有在用电梯10.2万台，同比增长12.5%。其中：住宅电梯6.1万台，商用电梯4.1万台。从品牌来看，国内品牌占比85%，国外品牌占比15%。

从维保单位来看，南京市共有电梯维保单位1200余家，从业人员12万人。其中：自有维保单位800家，外包维保单位400家。从业人员中，持证人员占比98%。



二、2017年完成的主要工作

1. 强化主体责任落实

一是督促电梯生产单位落实主体责任，严格执行电梯安全技术规范，确保产品质量。二是督促电梯维保单位落实主体责任，严格执行电梯维护保养规程，确保维保质量。三是督促电梯使用单位落实主体责任，严格执行电梯使用安全规程，确保使用安全。

四是督促电梯检验机构落实主体责任，严格执行电梯检验规程，确保检验质量。五是督促电梯制造企业落实主体责任，严格执行电梯制造安全规程，确保制造质量。

六是督促电梯销售单位落实主体责任，严格执行电梯销售安全规程，确保销售质量。七是督促电梯安装单位落实主体责任，严格执行电梯安装安全规程，确保安装质量。

八是督促电梯使用单位落实主体责任，严格执行电梯使用安全规程，确保使用安全。九是督促电梯维保单位落实主体责任，严格执行电梯维护保养规程，确保维保质量。

十是督促电梯生产单位落实主体责任，严格执行电梯安全技术规范，确保产品质量。十一是督促电梯维保单位落实主体责任，严格执行电梯维护保养规程，确保维保质量。

十二是督促电梯使用单位落实主体责任，严格执行电梯使用安全规程，确保使用安全。十三是督促电梯制造企业落实主体责任，严格执行电梯制造安全规程，确保制造质量。

十四是督促电梯销售单位落实主体责任，严格执行电梯销售安全规程，确保销售质量。十五是督促电梯安装单位落实主体责任，严格执行电梯安装安全规程，确保安装质量。

十六是督促电梯使用单位落实主体责任，严格执行电梯使用安全规程，确保使用安全。十七是督促电梯维保单位落实主体责任，严格执行电梯维护保养规程，确保维保质量。

十八是督促电梯生产单位落实主体责任，严格执行电梯安全技术规范，确保产品质量。十九是督促电梯维保单位落实主体责任，严格执行电梯维护保养规程，确保维保质量。

二十是督促电梯使用单位落实主体责任，严格执行电梯使用安全规程，确保使用安全。二十一、二十二、二十三、二十四、二十五、二十六、二十七、二十八、二十九、三十。

2017年南京市电梯维保单位 黑名单

南京市质监局根据《特种设备安全法》和《电梯安全监察条例》等法律法规，对2017年南京市电梯维保单位进行了考核评价。考核评价结果分为优秀、良好、合格、不合格四个等级。其中，不合格维保单位名单如下：

- 1. 南京市鼓楼区某某电梯维保有限公司
- 2. 南京市秦淮区某某电梯维保有限公司
- 3. 南京市江宁区某某电梯维保有限公司
- 4. 南京市栖霞区某某电梯维保有限公司
- 5. 南京市雨花台区某某电梯维保有限公司
- 6. 南京市六合区某某电梯维保有限公司
- 7. 南京市高淳区某某电梯维保有限公司
- 8. 南京市溧水区某某电梯维保有限公司
- 9. 南京市江浦县某某电梯维保有限公司
- 10. 南京市六合县某某电梯维保有限公司
- 11. 南京市高淳县某某电梯维保有限公司
- 12. 南京市溧水县某某电梯维保有限公司
- 13. 南京市江浦县某某电梯维保有限公司
- 14. 南京市六合县某某电梯维保有限公司
- 15. 南京市高淳县某某电梯维保有限公司
- 16. 南京市溧水县某某电梯维保有限公司
- 17. 南京市江浦县某某电梯维保有限公司
- 18. 南京市六合县某某电梯维保有限公司
- 19. 南京市高淳县某某电梯维保有限公司
- 20. 南京市溧水县某某电梯维保有限公司

维保单位行业信用等级

单位名称	信用等级
南京市鼓楼区某某电梯维保有限公司	A
南京市秦淮区某某电梯维保有限公司	B
南京市江宁区某某电梯维保有限公司	C
南京市栖霞区某某电梯维保有限公司	D
南京市雨花台区某某电梯维保有限公司	E
南京市六合区某某电梯维保有限公司	F
南京市高淳区某某电梯维保有限公司	G
南京市溧水区某某电梯维保有限公司	H
南京市江浦县某某电梯维保有限公司	I
南京市六合县某某电梯维保有限公司	J
南京市高淳县某某电梯维保有限公司	K
南京市溧水县某某电梯维保有限公司	L
南京市江浦县某某电梯维保有限公司	M
南京市六合县某某电梯维保有限公司	N
南京市高淳县某某电梯维保有限公司	O
南京市溧水县某某电梯维保有限公司	P
南京市江浦县某某电梯维保有限公司	Q
南京市六合县某某电梯维保有限公司	R
南京市高淳县某某电梯维保有限公司	S
南京市溧水县某某电梯维保有限公司	T
南京市江浦县某某电梯维保有限公司	U
南京市六合县某某电梯维保有限公司	V
南京市高淳县某某电梯维保有限公司	W
南京市溧水县某某电梯维保有限公司	X
南京市江浦县某某电梯维保有限公司	Y
南京市六合县某某电梯维保有限公司	Z

2017年南京市电梯安全主要指标

2017年南京市电梯安全主要指标如下：

- 1. 电梯事故发生率：同比下降15.2%。
- 2. 电梯召回率：达到100%。
- 3. 电梯维保合格率：达到98.5%。
- 4. 电梯检验合格率：达到99.2%。
- 5. 电梯制造企业合格率：达到99.8%。
- 6. 电梯销售合格率：达到99.9%。
- 7. 电梯安装合格率：达到99.7%。
- 8. 电梯使用合格率：达到99.6%。
- 9. 电梯维保合格率：达到98.5%。
- 10. 电梯检验合格率：达到99.2%。

2018年工作目标

2018年南京市电梯安全主要工作目标如下：

- 1. 电梯事故发生率：进一步下降10%。
- 2. 电梯召回率：继续保持100%。
- 3. 电梯维保合格率：进一步提升到99.5%。
- 4. 电梯检验合格率：进一步提升到99.8%。
- 5. 电梯制造企业合格率：进一步提升到99.9%。
- 6. 电梯销售合格率：进一步提升到100%。
- 7. 电梯安装合格率：进一步提升到99.9%。
- 8. 电梯使用合格率：进一步提升到99.9%。
- 9. 电梯维保合格率：进一步提升到99.5%。
- 10. 电梯检验合格率：进一步提升到99.8%。

电梯召回公示信息表

序号	品牌	型号	生产日期	召回原因	召回数量
1	美的	M-1000	2016-10-15	导轨缺陷	10
2	通力	T-1000	2016-11-20	制动器缺陷	15
3	日立	H-1000	2017-01-05	钢丝绳缺陷	20
4	三菱	M-1000	2017-02-10	限速器缺陷	25
5	奥的斯	O-1000	2017-03-15	安全钳缺陷	30
6	富士达	F-1000	2017-04-20	缓冲器缺陷	35
7	迅达	X-1000	2017-05-25	限速器缺陷	40
8	通力	T-1000	2017-06-30	制动器缺陷	45
9	日立	H-1000	2017-07-05	钢丝绳缺陷	50
10	三菱	M-1000	2017-08-10	限速器缺陷	55
11	奥的斯	O-1000	2017-09-15	安全钳缺陷	60
12	富士达	F-1000	2017-10-20	缓冲器缺陷	65
13	迅达	X-1000	2017-11-25	限速器缺陷	70
14	通力	T-1000	2017-12-30	制动器缺陷	75
15	日立	H-1000	2018-01-05	钢丝绳缺陷	80

电梯召回公示信息表

序号	品牌	型号	生产日期	召回原因	召回数量
16	三菱	M-1000	2018-02-10	限速器缺陷	85
17	奥的斯	O-1000	2018-03-15	安全钳缺陷	90
18	富士达	F-1000	2018-04-20	缓冲器缺陷	95
19	迅达	X-1000	2018-05-25	限速器缺陷	100
20	通力	T-1000	2018-06-30	制动器缺陷	105
21	日立	H-1000	2018-07-05	钢丝绳缺陷	110
22	三菱	M-1000	2018-08-10	限速器缺陷	115
23	奥的斯	O-1000	2018-09-15	安全钳缺陷	120
24	富士达	F-1000	2018-10-20	缓冲器缺陷	125
25	迅达	X-1000	2018-11-25	限速器缺陷	130
26	通力	T-1000	2018-12-30	制动器缺陷	135
27	日立	H-1000	2019-01-05	钢丝绳缺陷	140
28	三菱	M-1000	2019-02-10	限速器缺陷	145
29	奥的斯	O-1000	2019-03-15	安全钳缺陷	150
30	富士达	F-1000	2019-04-20	缓冲器缺陷	155



电梯风险社会宣传

【南京市96333电梯应急处置中心4月通报】有多少事可以重来，切勿让孩子单独靠近扶梯

南京质监 4天前



屏幕截图 Ctrl + A

✓ 截图时隐藏当前窗口



2018年4月，南京市电梯应急处置中心接处电梯困人故障**594**起，比3月上升**4.2%**，解救被困人员**865**人，救援人员到达现场的平均用时为**10.9**分钟，现场实施救援平均用时**5.5**分钟。

一、处置统计

困人故障高发的电梯有：

鼓楼区建宁路8号玉桥市场二期酒店公寓3号梯，发生困人故障4起；

江宁区将军大道20号中惠国际办公楼9幢，发生困人故障4起；

鼓楼区建宁路8号玉桥市场二期酒店公寓2号梯，发生困人故障3起；

江宁区胜太路99号南岸瑞智文创新园8号楼3号梯，发生困人故障3起。

电梯主要故障原因分析：

依据《电梯应急处置平台技术规范》，经统计，电梯在运行过程中出现停电等外部原因引发困人故障**163**起，占该月困人率的**27.4%**；生活（装修）垃圾等人为原因引发的困人故障**160**起，占该月困人率的**26.9%**，居前两位。

屏幕截图 Ctrl + A

✓ 截图时隐藏当前窗口



“六一”儿童节即将到来，这次，电梯检验专家想跟大家谈一个严肃的话题：**保护好孩子，不要让孩子单独靠近扶梯。**

电梯风险社会宣传

案例分析：

今年5月6日，郑州二七万达商场内，一名3岁左右的女童独自在扶梯前，将手搭在扶梯扶手上，结果被运行的扶手带带起，虽然其母亲赶来单手拉住女童，却没能将孩子拉进电梯，孩子的身体悬空在扶手带外侧三楼到四楼的位置，千钧一发之际，一名民警冲上前去将其救下。



自动扶梯作为不可或缺的建筑设备，广泛用于人流密集的公共场所，如大型商场超市，车站，机场，展览馆和体育场馆等，在“六一”儿童节即将到来之际，**电梯检验专家特别提醒家长们：**

1

看管好孩子，阻止儿童在扶梯上嬉戏打闹

在自动扶梯附近时，家长要特别注意看管好孩子，防止孩子脱离家长视线，把自动扶梯当成游乐玩具，攀爬扶手带造成意外跌落，或被卷入扶手带输入口与地面之间形成挤压伤害；看护好儿童，防止儿童的手与扶手带一同卷入扶手带出入口，造成儿童的手夹伤；不要让儿童在运动的自动扶梯上逆行，这容易导致身体失衡摔倒，造成意外伤害；教育孩子不要在扶梯上嬉笑打闹、滚躺卧座，避免造成意外夹伤。





当前位置:

南京市电梯安全条例

屏幕截图 Ctrl + A

截图时隐藏当前窗口

中国人大网 www.npc.gov.cn

日期: 2011-12-14

浏览字号: 大 中 小

打印本页 关闭窗口

南京市人民代表大会常务委员会公告第6号

《南京市电梯安全条例》已由南京市第十四届人民代表大会常务委员会第二十六次会议于2011年10月28日制定，江苏省第十一届人民代表大会常务委员会第二十五次会议于2011年



图 Ctrl + A

隐藏当前窗口

南京市住宅物业管理条例

南京市质量技术监督局 南京市住房保障和房产局 文件

宁质技监特字〔2016〕80号

关于印发进一步加强住宅电梯安全 监管工作意见的通知

高层住宅电梯机房设置在顶层或者屋顶的，应当通过在电梯机房安装空调等措施，保障机房的空气温度保持在5—40℃之间。鼓励使用单位优选二星级以上，高层住宅使用单位优选三星级以上的电梯维保单位，并监督维保单位开展电梯维保工作，定期组织电梯维保单位开展隐患排查。住宅电梯日常运行费用由物业服务企业在公摊电费和物业服务费中列支。落实参加电梯安全责任保险工作

依法实施行政强制

市、区特种设备安全监察部门对存在严重隐患的住宅电梯应依法采取行政措施予以封停，封停前将相关情况书面通报镇政府（街道办事处）、属地物业管理行政主管部门以及相关单位，镇政府（街道办事处）应积极做好电梯业主情绪安抚、矛盾化解等工作，维护社区稳定，督促物业企业及时消除隐患



建设成效

江苏省电梯应急处置服务数据中心

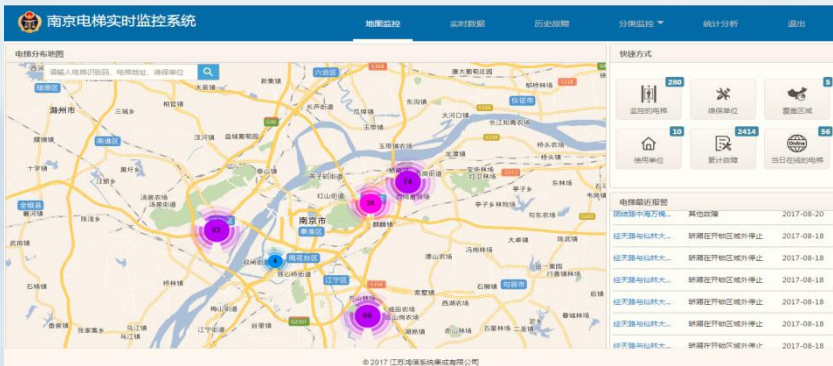
南京智慧电梯平台



运行监测系统

地图监控

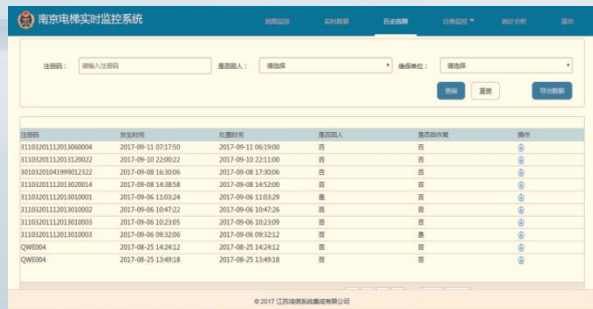
实时数据



历史故障

分类监控

统计分析



微信号、app、物联网监测平台



“南京电梯”
微信公众号

为社会公众提供使用、维
保、应急处置、保险等全
方位**信息服务的互动平台**



“南京电梯”
手机APP

为专业单位开放统一端口，
提供**多环节多主体信息共享**
平台，发挥综合治理效能

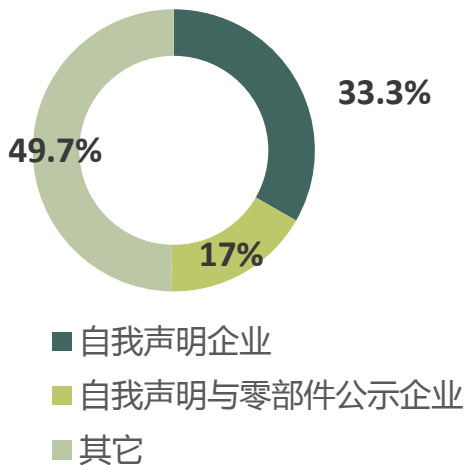


“智慧电梯”
物联网平台

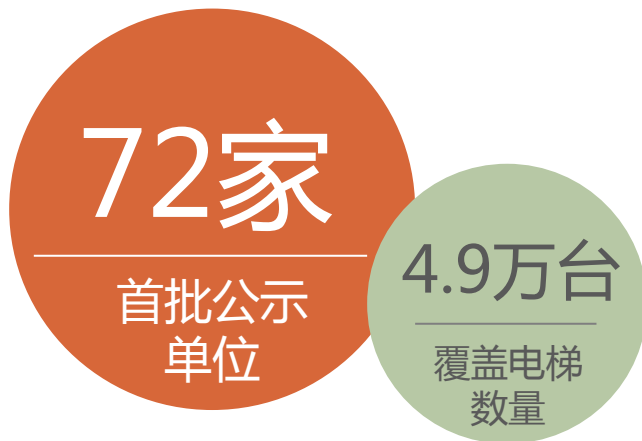
建立**物联网监控与数据平台**，
采集分析物联网监控等各类
数据，为监管决策提供参考

维保企业参与广

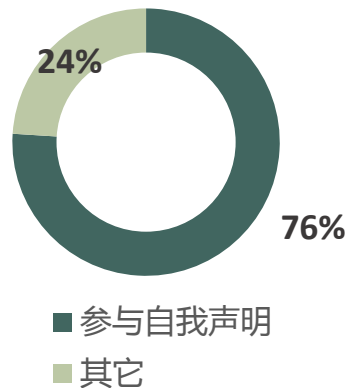
企业占比



自我声明参与数量



覆盖电梯占比



完成了对全市三星级以上电梯维保企业的全覆盖，其中25家制造单位分公司进行主要零部件价格公示

服务承诺范围广

必须公示内容

- 维保工作周期项目内容
- 困人救援到达时间
- 故障投诉响应时间
- 故障停梯率
- 重大修理周期
- 备品备件供应保障情况
- 整机设计寿命



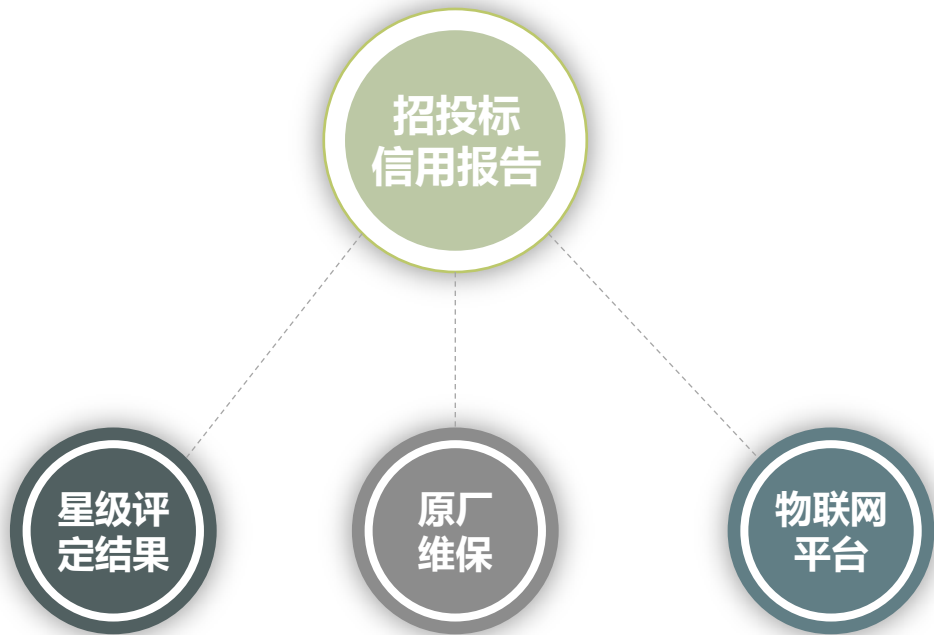
公示内容

鼓励公示内容

- 物联网监控系统建设情况
- 电梯安全责任险投保情况
- 人员管理培训情况
- 其它先进的维保质量提升和保障手段

完善市场引导激励机制

将维保企业履行声明情况纳入年度星级评定考核内容，星级评定结果、原厂维保、物联网监控平台等内容纳入采购和招标电梯的竞争条件或企业信用报告，激发出企业做好电梯产品和服务质量的内生动力



试点“物联网+按需维保”模式



建设“智慧电梯”物联网监控与应急处置数据服务平台

覆盖全市3500台电梯

实现设备状态动态监测（实时调用）和故障数据统计分析

制订《南京市物联网平台间数据对接规范》（经专家论证），为各企业级物联网监控平台提供统一传输入口

挖掘保险第三方服务效能



维保单位通过南京电梯APP
上传维保计划并扫描轿厢
二维码进行维保签到

南京市质量技术监督局

乘梯警示

- 一、勿乘超过检验有效期的电梯
- 二、严禁拍、踢、撞击、倚靠电梯
- 三、禁止在电梯门处逗留，用身体阻挡或强扒梯门
- 四、学龄前儿童、高龄老人请在家人陪同下乘坐电梯
- 五、遇火灾、地震或其它灾害时，请勿乘用电梯

困人提示

如被困电梯，请按轿厢内“紧急呼叫”按钮或拨打以下困人救援电话，耐心等待救援。电梯没有窒息危险，强行扒门极其危险。

电梯困人救援电话
96333

本部电梯识别码
008288

扫一扫
电梯安全就知道



每部电梯专属二维码
结合GPS定位信息考察维保及时性



保险公司组织第三方技术专家进
行维保现场事中、事后检查

区级监督部门风险隐患监管

- **江宁区市场监管局推出局领导特种设备“每周检查责任制”**
- 自江宁区开展安全生产“扫雷”专项行动以来，江宁区市场监管局坚持实行局主要领导“每周检查责任制”，由局长或党组书记每周亲自带队，至少对辖区一家特种设备使用单位开展现场检查，督促企业整改安全隐患。截至目前，已检查辖区南京中裕天然气加气站、南京特种气体厂有限公司、南京凯力液化气有限责任公司等12家高风险特种设备使用单位，发现并督促企业整改隐患20余条，对其中一家单位的特种设备违法行为进行了立案查处。在大检查大整治的基础上，该局连续开展了涉危化品压力容器和压力管道、公众聚集场所特种设备、电梯安全、气体充装单位等重点领域的专项整治行动，检查了特种设备使用单位600余家，其中立案11件

区级监督部门风险隐患监管

- **溧水区出台加强电梯安全监管实施意见**

- 针对近年来溧水区住宅电梯保有量大幅增长，老旧电梯逐年增多等问题，近日，溧水区出台了《关于加强我区住宅电梯安全监管的实施意见》（以下简称《意见》），进一步明确部门监管责任、抓好重点环节，加强电梯安全综合监管，形成合力，保障人民群众乘用安全和出行便利

《意见》明确在建设项目招标时同步对电梯进行招标，推动“电梯设备+维保服务”一体化的采购模式，建立电梯源头采购联动机制；梳理、明晰各镇街、市场监管、房产、住建、发改、安监等电梯安装、维保、使用、监管等各方责任，开展联合执法，加强综合监管；要求强化落实电梯生产、使用单位的安全主体责任，对没有物业管理、维护保养和维修资金的“三无电梯”以及存在重大隐患的电梯进行全面排查，多措并举综合整治，加强预警分析，完善电梯维修资金使用机制，进一步加强隐患治理与更新改造；要求建立维保单位市场退出机制，推动电梯维保市场从“价格竞争”转为“质量竞争”，促进电梯维保质量持续提升；建立健全物业企业信用监管机制，推行电梯安全责任保险，重点解决全区保障房电梯安全责任保险的全面覆盖问题；加大电梯安全知识宣传力度，倡导安全文明乘梯，提升群众安全意识

此外，为缩短电梯应急救援响应时间，快速有效处置电梯困人故障，《意见》决定在溧水区范围内组建电梯二级应急救援体系，其中一级电梯应急救援单位为电梯原签约维保单位，二级电梯应急救援单位为特定区域内的志愿电梯维保单位。经过自愿申请、审核，优选辖区4家电梯维保单位作为二级电梯应急救援单位，以街镇为网格，进行同步应急救援，确保以最快的速度解救被困人员

区级监督部门风险隐患监管

- 六合区推出四项举措保障辖区电梯安全运行

- 近日，为保障辖区电梯在数量快速增长的同时做到安全使用，六合区市场监管局推出了四项措施，具体包括：自主开发区级特种设备安全监管平台，按照“一表清、一网控、一体防”的要求，整合全区特种设备安全大数据，全面掌握辖区特种设备运行和安全管理情况，提供有效的技术支持和决策参考；组织开展辖区首届电梯行业技能大比武，19家电梯维保单位57名电梯维修人员参加了理论考试、实际技能操作两个环节的比赛，通过比赛，增强维修人员的责任意识，规范维保行为，提升电梯维保水平；制定《关于进一步加强电梯维保工作的指导意见》，发放至辖区内电梯维保单位、街镇园区、物业公司等120家单位，将维保单位责任条款化，确定维保单位应报备的具体内容及时间节点，明确由六合区市场监管局对维保质量较差和电梯投诉较多的维保单位进行约谈，从源头抓电梯维保质量；在全省首次发布区电梯质量安全风险分析报告，对全区3803台电梯的安全、检验、投诉情况进行分析梳理，统计出电梯故障高发的小区、维保单位及问题原因，有针对性地指导维保单位、小区物业加强维保质量、提高居民安全科学使用电梯的意识，着力解决电梯维保质量差、维保水平低、民生诉求多的难题

区级监督部门风险隐患监管

- **浦口区市场监管局尝试引入第三方电梯技术服务提升监管水平。**为进一步加强辖区在用电梯安全隐患排查和治理力度，增强监管工作的科学性、实效性，浦口区市场监管局首次尝试引入第三方电梯安全生产技术服务，为辖区电梯监管决策提供专业技术支撑。该局委托市特检院依据相关技术规则对相关电梯进行检验检测，并包括电梯维保质量评测、电梯安全评估、电梯现场检查技术协助、电梯安全公众宣传、电梯安全知识更新培训等，探索建立“监管机构主导，检验机构技术主查，使用、维保单位协调配合”的现场监察模式，更好地开展电梯监管工作，保障辖区电梯安全运行
- **秦淮区市场监管局狠抓电梯保险基本实现全覆盖。**秦淮区市场监管局深入推进辖区电梯安全监管和公共服务创新，大力推行电梯安全责任保险，发挥安全责任保险的事故预防和经济补偿功能，2017年秦淮区电梯保险覆盖率从50.3%提升到99.8%，在全市率先基本实现电梯保险全面覆盖。2017年，该局加强组织领导，成立特种设备安全领导小组，重点突出电梯安全责任保险领导责任，召开全区电梯安全责任保险工作会议，印发《关于印发2017年秦淮区电梯安全责任保险工作实施方案的通知》和《关于推进秦淮区2017年度电梯安全责任保险工作目标的通知》，推动将电梯安全责任保险投保率纳入区政府对各街道（管委会）年度工作考核，并建立电梯保险周汇报及季度通报制度，每季度通报各街道分局进展情况。该局还召开全区电梯使用、维保单位动员会，充分发挥典型示范企业的带头作用，并积极联系安监、住建等部门，组织街道社区人员对辖区使用单位逐一入户宣传，摸排投保情况，督促电梯使用单位积极投保

风险隐患监管基础较稳定

- 特种设备检验率（98.5%，电梯99.3%）、电梯困人率（2013年开通96333以来下降40%）、电梯投保率（全市55%，公众聚集场所90%）、特种设备万台死亡率0.04
- 政府牵头作用显著（成立市特种设备领导小组）
- 市区两级特种设备监管人员大幅增加（从40余人增加到333人）
- 检验机构支撑能力持续增强

重大活动保障



市质监局获
第二届青奥会先进集体



市特检院获全国文明单位

2018年世界羽毛球锦标赛 特种设备安全保障专项方案

目标。力保2018年羽毛球世锦赛期间重点场所特种设备零事故、零事件

重点任务。保障开幕式场馆特种设备安全使用可靠，尤其是涉及贵宾、运动员等乘坐的电梯；保障比赛场馆特种设备安全使用，避免垂直电梯开关门时夹人、自动扶梯夹人等现象出现；防范电梯死机停梯风险，制定应急预案，开展应急演练；保障住宿酒店特种设备安全使用，电梯发生困人故障能及时妥善救援，避免发生次生事件



下步展望

城市新型风险因素与传统风险因素相互交织、重大隐患治理任务艰巨



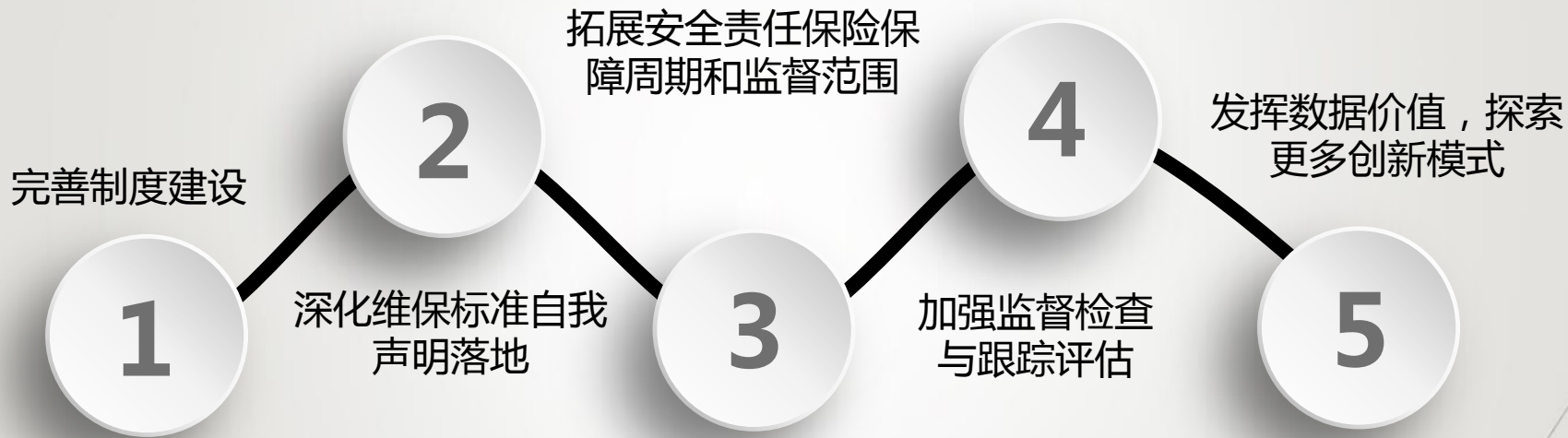
紫峰大厦，速度最快、提升高度最高的乘客电梯



南京市高层建筑**7064**幢，其中居住类**6241**幢、公共类**823**幢，100米以上的超高层建筑**93**幢，按100米以上建筑统计的“中国城市摩天指数排名”，全国排名第9

石化产业是我市四大支柱产业之一，主要产品产能位居全国前列，如炼油能力和乙烯产能位列全国第二，芳烃、烷基苯、己内酰胺、醋酸等产品产能全国第一

突出公共安全 深化电梯大型游乐设施等监管改革



推进风险隐患双防机制标准化数字化可视化

强化规划引领，实现风险隐患管理标准化数字化可视化

完善地方法规标准，严格执法

引入第三方机构，跨区域整合人才

坚持试点示范，吸取新的经验、知识和分析，加速风险管理迭代

精简内容，跟上“放管服”，奖惩并重



南京质监

请大家指正!