深化改革创新 促进健康发展

——中国特种设备安全与节能促进会2016年工作报告

各位理事、会员代表：

现在，我代表促进会秘书处，向理事会作2016年工作报告，请予审议，并提出意见。

一、2016年工作回顾

过去一年，促进会深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，按照中央关于社会组织发展与改革的要求，秉持服务宗旨，广泛凝聚力量，积极改革创新，各项工作稳步推进，完成了全年主要目标任务，为促进特种设备安全与节能事业发展做出了新的成绩。

一年来，我们紧贴发展主流，开拓进取，扎实工作，实现了“六个第一”的突破性进展：

——编制印发了促进会第一个发展规划。在充分调查研究、多次修改完善、广泛征求意见的基础上，制定发布了《中国特种设备安全与节能促进会“十三五”发展规划》，规划确立了发展的指导思想、基本原则、阶段目标和主要任务，指明了促进会改革创新、健康发展的方向。

——创建了全国第一所特种设备技术学院。积极探索职业教育与岗位人才培养相结合新路径，与南京工业大学联合创建了“特种设备技术学院”，成功举办了首期基层特种设备安全监察人员岗位技能培训班，并面向企业、面向政府、面向社会，承接了广东、宁夏、青岛等5个省、市定制培训服务，均取得良好效果，为特种设备技术管理及从业人员技能提升建立了高水平的培训教育基地。

——共建了第一所特种设备安全教育的实验学校。为深入贯彻实施《特种设备安全法》，加大特种设备安全“进校园、进社区、进企业”宣传力度和效果，作为试点示范，促进会与北京市培新小学共建了“特种设备安全知识教育实验学校”，探索了特种设备安全知识进校园、进课堂的新途径，拓展了法治宣传的新平台。

——制定了第一个促进行业自律的团体标准。针对电梯维保质量不高、电梯事故频发的现状，为降低事故风险，在10家电梯骨干制造企业共同提出维保服务质量承诺基础上，促进会组织上述企业共同制定《电梯、自动扶梯和自动人行道维护保养服务质量规范》团体标准，规范服务程序、确定质量指标、建立评价方法、提高服务质量，探索了以团体标准促进行业自律的新方式。

——通过投标方式承接了第一个政府购买的服务项目。促进会整合行业技术管理专家优势资源，通过投标竞争，获得江苏、福建、天津政府相关部门购买服务项目，承担了对特种设备制造单位、充装单位、检验机构工作质量的专项检查，查找安全管理的风险隐患，提出针对性解决的措施建议，在市场竞争中以质取胜、赢得信誉。

——第一次帮助特种设备制造业走出国门。针对俄罗斯、波兰等东欧国家在锅炉技术改造、电梯制造等方面较强的需求，对接国内企业优势技术和产业资源，帮助一批特种设备装备制造企业走出去。在特种设备领域促进了“一带一路”战略的实施，发展了与相关国家的实质性合作。

一年来，我们主要做了以下工作：

**一是推进法治建设，加强法治宣传。**积极配合国务院立法机构和政府相关部门开展《电梯安全条例》起草的前期调研工作和国内外电梯管理模式收集整理及比较研究。参与政府部门规章《锅炉节能环保监督管理办法》的起草制订工作。组织会员单位和企业参与《特种设备使用管理规则》等5部安全技术规范制订工作。

深入推进《特种设备安全法》贯彻实施。促进会组织企业、行业、政府、检验机构的数十位专家编纂完成了《特种设备安全法实务全书》，介绍了特种设备管理改革的框架思路及贯彻实施指南，该书的发行应用有力促进了贯彻实施法律的进程。协同四川、上海、浙江等省（市）特种设备行业协会联合开展特种设备安全知识进校园活动，让电梯、索道、大型游乐设施等特种设备安全知识步入学校、走进课堂。组织开展“电梯安全知识宣传命题绘画征集”活动，为增强少年儿童安全意识和安全常识，营造健康成长环境。在中国“质量月”期间举办了“电梯安全宣传周”系列社会化宣传活动，制作并发放电梯安全宣传海报13万套，并在北京大型商场、地铁等公众聚集场所张贴宣传。同时，在元大都、马甸等10个社区举办了电梯安全宣传活动，发放宣传材料，普及安全乘梯知识，提高公众自我安全保护意识。

**二是加快团体标准建设，服务行业发展。**积极推进团体标准试点工作，制定完成了《自动扶梯和自动人行道的超速与非操纵逆转保护装置动作的外接变频驱动试验方法》标准，为解决电梯重要安全装置检测提供了方法依据，填补了检测方法标准的空缺。完成起草了《承压设备系统安全使用管理评价规范》的团体标准，标准（草案）进入审批阶段，该标准规定了承压类设备系统开展基于风险检验（RBI）前实施管理评价的基本要求、主要内容和程序方法，它的发布实施将帮助特种设备使用单位提升使用安全管理水平，落实安全主体责任。同时，初步拟定了特种设备领域团体标准体系建议和实施路径。

**三是开展培训教育，提高队伍素质。**承办了A类特种设备安全监察员考试工作，受训人数达286人。举办了《特种设备事故调查处理导则》等14期法规宣贯活动、12期鉴定评审人员继续教育培训活动，帮助企业、行业、检测机构、政府相关部门人员深入理解和掌握新颁布的法规标准，累计培训达4800人次。举办了8期特种设备质量安全管理负责人培训，帮助企业、行业提升管理水平，落实安全主体责任，累计培训达1000人次。完善特种设备远程教育平台建设，按照课程规划设计，加强师资队伍建设，加快专业基础课件制作，服务基层从业人员，累计网络学习达2000多课时。

**四是拓展业务发展，服务会员需求。**受政府部门委托，完成了20家取证单位和10家鉴定评审机构的监督抽查任务，组织专家制定监督抽查方案，完善作业指导书，规范监督抽查工作。开展承压设备基于风险检验（RBI）的前期管理评价，完成了对18家石化企业35套装置的使用安全管理评价，通过安全管理评价，逐步建立科学规范的审查模式。完成了《承压设备用钢板（钢带）产品安全注册管理办法》编制，安全注册各项准备工作逐步推进。帮助会员单位京海公司制定发展战略，建立院士专家工作站，支持京海与加拿大Gasmaster 公司开展智能换热站以及低氮冷凝锅炉产品技术合作。与会员单位浙江省特种设备检验研究院共同建立特种设备安全教育基地，提出相关功能设计咨询建议并付诸实践运行。

**五是加强信息化建设，支撑科学管理。**组建信息化建设专业团队，制定了特种设备综合信息平台建设方案，完成了前期基础工作，为实现基于大数据分析的特种设备科学管理与决策提供技术支持。开发维护电梯应急处置综合管理平台，协调解决地方应急处置平台的数据归集技术问题，开展电梯故障综合分析；探索建立电梯整机质量溯源平台，在电梯骨干制造企业试点运行，防范假冒伪劣电梯流入市场；支撑电梯制造准入的行政许可改革，开发完成了电梯型式试验公示平台并上线运行，实现了报告查询与网上公示功能。开发完成了特种设备舆情监控平台，并在地方应急处置机构试点运行，提高了对特种设备突发事件与事故的风险预警能力。

**六是实施综合治理，促进节能减排。**组织专家遴选锅炉节能技术与产品，列入国家节能产品或节能技术推广目录，引导用能单位采用节能新技术、新设备、新工艺，促进资源节约利用，减少碳排放。完成了全国能源管理与基础标准化技术委员会（TC20）特种设备节能分技术委员会筹建工作，具体方案已报送国家标准委审批。修订了锅炉能效测试机构能力核查细则和作业指导书，对25家锅炉能效测试机构开展能力验证核查。组织开展了2016年度锅炉定型产品能效测试报告监督抽查工作，汇总分析工作质量状况，提出了改进测试工作质量的措施建议。先后举办了锅炉监察人员节能知识培训、锅炉能效测试作业人员培训考核，锅炉能效测试技术骨干能力提升培训，锅炉运行人员师资培训等，累计培训1000人次，提升节能监管与测试人员做好节能工作的使命意识与技术能力。

**七是加强国际交流，深化务实合作。**与美国、欧盟、澳大利亚、新西兰开展特种设备安全与节能领域技术交流活动。与美国机械工程师协会（ASME）、必维国际检验集团（BV）达成战略合作意向。召开中美工业锅炉能效标准研讨会、中美高耗能特种设备节能环保技术与标准交流会。与澳大利亚探讨共同开展特种设备标准化建设的比较研究。与澳门特别行政区开展了相关技术交流，初步建立了两岸四地特种设备常态化交流机制。全年组织出访2次，接待来访活动7次。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是全体会员共同努力的结果，是行业相关单位鼎力支持的结果，也是社会各界关心帮助的结果。我代表秘书处，向支持促进会工作的所有单位与专家，表示由衷的敬意和诚挚感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到，促进会的工作还不能很好地适应我国经济社会发展形势和社会组织改革发展的要求，也未完全满足服务会员、服务行业、服务政府的需求。对上述问题，我们将会高度重视，研究措施，认真加以解决。我们坚信，只要凝心聚力、开拓进取，求真务实，促进会的明天会更加美好，特种设备安全与节能事业发展将会再创辉煌。

二、2017年重点工作

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，我们将全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以提高发展质量和效益为中心，牢固树立新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，深刻认识特种设备领域在供给侧结构性改革中面临的新变化、新机遇、新要求，以改革为动力，以服务为宗旨，以发展为目标，充分激发全行业的内在活力和发展动力，重点做好以下几方面工作：

**（一）完成换届工作。**

拟于2017年下半年举行促进会换届会议。根据党中央、国务院关于经济社会发展的总体要求和《中国特种设备安全与节能促进会“十三五”规划》，草拟提交理事会审议新一届促进会发展的具体工作思路。按照国家关于社团组织的管理规定和促进会章程，履行相关手续，做好促进会组成机构的人员调整等基础工作，高质量地完成换届会议的相关准备。

完善组织构架。根据特种设备行业发展的实际情况，结合本届促进会业务发展的实际需求，拟组建电梯、起重机械两个专业委员会，特种设备技术检查、信息化建设两个工作委员会。

优化调整会员结构。积极发展优质会员，丰富会员的代表性，支持与促进会开展务实合作的单位加盟促进会。

**（二）促进法治建设。**

加快立法进程。充分发挥促进会会员作用，反映会员共识，广集会员智慧，凝聚会员力量，支撑国务院立法机构和政府相关部门加快制订《电梯安全条例》《锅炉节能环保监督管理办法》等法规规章，探索开展特种设备立法评估调研，推进以《特种设备安全法》为核心的特种设备法规标准体系建设。

加大法治宣传。在“质量月”、“安全周”等重要时间节点，继续开展特种设备安全知识“进校园”、“进企业”、“进社区”宣传活动，建立特种设备典型图片库，编制科普读物，加大公益宣传力度，创新宣传方式，探索建立特种设备常态化普法宣传机制。

**（三）推进标准建设。**

开展特种设备节能分技术委员会组建工作。确定组织构架、制定管理制度、明确工作任务，年内启动2项以上国家标准立项工作。

继续做好团体标准制修订工作。以企业、行业、政府需求为导向，以优质、高效、协调为原则，重点完成《特种设备信息化建设规范——名词与术语》《电梯安全评价规范》等3项以上团体标准的制订，在推进标准引领行业发展方面发挥实质性支撑作用。

**（四）强化培训教育。**

创新培训教育服务模式。以提升从业人员的能力素质为目标，与企业、科研院所、检测机构以及政府部门合作，共同搭建需求引领、课程定制、形式多样的特种设备从业人员教育平台，打造“特种设备技术学院”品牌。力争全年培训教育高层次技术管理人员达300人次以上。

继续开展安全技术规范的宣贯以及从业人员继续教育培训活动。利用现场培训、远程教育、新媒体等形式，帮助从业人员及时了解和掌握法规标准的新要求，提高从业人员业务素质和技能水平。力争全年培训教育达5000人次以上，远程教育、新媒体培训时数达3000小时以上。

**（五）拓展服务功能。**

打造优质服务业务板块。做好安全管理评价和材料安全注册工作。进一步规范基于风险分析的检验工作，完成30套以上石化成套装置使用安全管理评价，完成5家以上材料制造企业的安全注册，建立特种设备材料质量信息数据库。

创新技术检查工作。按照招投标管理程序，继续争取政府购买服务项目，健全技术检查专家团队和工作制度，完善工作流程，拓展服务范围，树立第三方技术检查机构的公正、权威、专业、高效的服务品牌。同时，支撑国家质检总局等政府部门开展的各项重点工作。

发布行业状况报告。选择锅炉、电梯两个行业在部分省市进行先行试点，开展行业发展状况调研和统计分析，为企业、行业、政府提供信息咨询服务。在此基础上，逐步建立行业发展状况定期报告制度。

开展企业信用评价工作。与政府相关部门合作，在特种设备领域选择有条件的企业开展信用评价试点工作，以推动守信企业列入政府的联合采信体系。

实施“互联网+特种设备”行动计划。整合特种设备安全与节能信息资源，统一设计规划，优化应用平台，提升信息化建设与维护能力，开展基于大数据挖掘分析的信息支撑体系建设，实现科学监管，助力企业转型升级。

**（六）推动技术进步。**

引导支持会员单位争创质量引领型企业。认真总结2015年度成功做法，继续推荐有条件的特种设备相关企业申报第三届中国质量奖，凝练申报企业质量创新的亮点，宣传申报企业以质取胜的经验，提升申报企业质量品牌的影响力。

创建行业优秀科技成果展示平台。组建技术专家团队，研究调整特种设备科学技术奖的设置及评审模式，遴选经多年积淀、有较强应用示范效果、影响特种设备行业发展的具有革命性的先进技术成果授予特种设备科学技术奖。争取有关部支持，年内调整到位并着手开展工作。

大力推进科技成果转化应用。紧贴行业需求，组织相关单位联合开展特种设备相关课题研究，为会员单位申请国家重点研发计划《国家质量基础（NQI）共性技术研究与应用》等重点专项提供支持和帮助，适时开展有针对性的主题研讨和技术交流报告等活动。组织对特种设备行业的新技术、新材料、新工艺、新方法开展技术评价与鉴定论证，指导研发单位加快成果转化与应用，推进试点应用和工程示范。

**（七）促进节能减排**

加快推进“燃煤锅炉节能环保综合提升工程”实施。提升用能企业节能环保意识，引导和鼓励企业优选使用节能环保锅炉，开展在用锅炉节能环保改造，自觉抵制使用和淘汰落后锅炉。

加强节能环保测试能力建设。开展锅炉能效测试机构能力比对验证研究，加强定型与在用测试报告质量抽查力度，提升锅炉能效测试机构的能效测试能力和服务水平，开展锅炉能效测试人员与锅炉操作人员技能培训。重点加强环保方面培训力度，使从业人员充分掌握锅炉大气污染物生成机理、烟气净化技术及装备、排放物检测技术、等方面的知识。力争全年参加节能环保培训达1000人次以上。

推进节能环保法规标准建设。落实中美技术节能合作协议，组织专家翻译美国机械工程师协会PTC4标准，借鉴发达国家节能评价管理经验，建立适合国情的锅炉节能综合评价方法。积极推进电梯、换热压力容器等高耗能特种设备节能法规标准建设，研究探索节能技术创新应用的有效途径，不断提升高耗能特种设备使用效能。

**（八）深化国际合作**

助力企业走出去。实施“一带一路”国家战略，与俄罗斯、波兰等新兴国家拓展合作机制，为更多的会员单位搭建平台，推动中国特种设备装备制造企业走出去，开拓俄罗斯、东欧、中东国际市场，扩大国际影响力。

深化国际交流。积极落实和推进与美国机械工程师协会战略合作协议，完成与必维国际检验集团签署战略合作协议，促进中国特种设备制造企业更多参与国际标准制订，提升国际话语权，在人员培训、技术交流、标准认证等领域开展务实合作。开展与澳大利亚特种设备标准比对工作，促进中国标准与澳洲标准的互认。

为了更好地完成上述任务，秘书处将进一步加强内部建设，完善机制，提高素质，引进人才，在开拓上出新招，在规范上下功夫，在服务上谋实效，确保既定目标的实现。

同志们，我国已进入全面建成小康社会的决胜时期，经济社会发展也步入深化改革的攻坚时期，伴随着改革与发展的进程，社会组织承载着越来越重要的作用。在新的一年里，促进会将牢记使命，不忘初心，突出重点，开拓进取，瞄准服务质量一流、能力水平一流、发挥作用一流、规范运作一流的目标，更加扎实的工作，将促进会打造成为企业欢迎、行业认可、政府信任、国际有影响的品牌行业协会，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开！