把握机遇 迎接挑战

促进特种设备安全与节能事业高质量发展

在中特促进会二届二次理事会的工作报告

王晓雷

2018年12月8日

各位理事代表：

今天，中国特种设备安全与节能促进会（以下简称中特促进会）二届二次理事会在昆明隆重召开，我谨代表中特促进会向莅临会议的各位代表和嘉宾表示热烈欢迎！按照会议日程安排，受理事会和张纲会长委托，我向大会作工作报告，请予审议。

一、2018年工作回顾

今年是贯彻落实党的十九大精神的第一年，是实施党和国家机构改革的第一年，也是理事会换届后继往开来、乘势发展的第一年。面临国际国内新的形势，中特促进会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以服务会员、服务行业、服务政府为宗旨，以贯彻实施《特种设备安全法》为主线，以提升特种设备安全与节能水平为主要任务，按照新一届理事会提出的目标，适应改革要求，创新工作思路，主要开展了以下工作。

（一）特种设备标准建设取得重要进展。

完成特种设备节能分标委的组建工作。由中特促进会牵头组建的全国能源基础与管理标准化技术委员会特种设备节能分委会（TC20/SC12）于今年6月成立，共有28名委员、6名顾问、19名专家、14名观察员，秘书处设在中特促进会。该分标委主要负责八大类特种设备和设施的能效测试、能效评价节能管理及节能新技术、新工艺、新方法等领域国家标准制修订工作。

开展多项团体标准的制修订工作。组织会员单位制订了《安装于现有建筑物中的模块化电梯制造与安装安全规范》等6项团体标准，修订了《电梯应急处置平台技术规范》1项团体标准。其中，历时三年完成的《承压设备系统安全管理评价》，对规范石油化工行业特种设备的使用安全管理发挥了重要作用，是一项政府监管转化为行业自律的有益尝试；《安装于现有建筑物中的模块化电梯制造与安装安全规范》破解了老旧建筑加装电梯的难题，《特种设备隐患项目及分类分级》支撑了政府建立特种设备双重预防工作机制。另外，在已经实施的团体标准中，《电梯应急处置平台技术规范》受到了行业广泛认同，今年启动了修订工作；《自动扶梯和自动人行道超速及非操纵逆转保护装置动作的外接变频驱动试验方法》经专家评审给予高度评价，被列入工信部2018年“百项团体标准应用示范项目”，成为唯一列入该示范项目的特种设备团体标准。

承担国家标准委委托的“特种设备团体标准化工作国际比较研究”课题。该课题在对我国团体标准制定进行整体分析的基础上，重点对特种设备领域的团体标准状况作针对性的深入分析，并与美国机械工程师学会（ASME）标准作比对，提出我国特种设备领域团体标准建设发展的建议，包括法律定位、立项原则、制定流程、知识产权（著作权）保护、标准化活动组织以及对标准实效评价等。

（二）宣传培训工作获得显著成效。

特种设备宣传方式不断创新。在基础教育改革中，开创性地将电梯安全知识列入校本课程，在全国确立了5所学校进行试点，为后期推广普及积累经验。在各类媒介、特别是新媒体中创新社会化宣传的渠道，围绕弘扬特种设备领域的工匠精神，自主设计制作具有影响力大、拓展面广、时代感强的宣传作品，向全国免费发放达6万余份。在教育部、质检总局联合组织的“百城万校儿童安全乘梯流动宣传”5年计划活动中，突破城乡地域，创新宣传方式，让电梯安全知识走进了21个省100余座城市的300多所学校，30万学生受益。同时，将虚拟仿真技术应用于特种设备宣传，与相关单位联合设计完成了电梯安全体验空间，寓安全知识于公众娱乐之中。

特种设备培训业务不断拓展。2018年全年共举办各类培训76期，总计12000余人次。完善特种设备远程教育平台，组织专家录制了50课时的特种设备教程。其中，组织开展特种设备使用单位安全管理负责人培训33期共6000余人次，探索了与大型国企、化工园区、行业协会联合办学的机制，促进了企业安全管理主体责任的落实、全过程安全管理机制的形成、特种设备双重预防工作体系的建立；中特促进会与南京工业大学联合创办的特种设备技术学院组织开展了定制培训18期共1800人次，打造了全国特种设备政府管理人员的培训基地，并逐步向企事业单位、检验机构相关人员的定制培训服务拓展；组织开展特种设备检验师和高级无损检测人员取证辅导培训11期共3700人次。

培训教材不断充实。组织编写了《特种设备安全监察ABC》《特种设备安全监督管理概论》等4本培训教材。其中《特种设备安全监察ABC》和《特种设备安全监督管理概论》已出版，并配套录制了4门网络版培训视频教程，已应用于特种设备政府管理和相关机构人员培训，满足了全国各级特种设备安全与节能监管培训工作的需要，受到广泛好评。

（三）信息化建设得到持续完善。

特种设备公共信息化服务能力稳步提升。 接入“电梯故障处置信息综合平台”的用户持续增长，电梯应急处置平台建设工作已覆盖了31个省（区、市）的176个城市，截至目前，45个城市实现了数据上传，接入61万多部电梯运行数据，涉及维保单位7600多家，累计应急处置逾10万起。“机电类特种设备型式试验公示平台”的范围加快拓展，在电梯基础上，增加了起重机械、厂（场）内机动车辆两类特种设备，累计收集型式试验报告2.7万余份，除型式试验机构外，平台用户还包括全国1700多家企业和221个安全监察与技术检验机构。“特种设备舆情风险防控平台”采集数据持续增长，累计收集相关事故、突发事件等纪录2800余条。启动“特种设备安全风险分级管控和隐患排查治理信息平台”建设工作，通过中特促进会官方网站对外公示双重预防的相关资讯，使特种设备领域各相关主体实现信息共享。

（四）节能减排综合治理取得实质进程。

参与国家锅炉节能环保政策的制定工作。受相关部门委托，组织起草国家发展改革委、质检总局、环保部《锅炉节能环保监督管理办法》（草案），参与市场监管总局、国家发展改革委、生态环境部《关于加强锅炉节能环保工作的通知》文件的制定，该文件已下发实施。

参与总理基金项目课题研究。承担“大气重污染成因与治理攻关”中“京津冀区域中小型燃煤锅炉现状调研”子课题，根据任务目标确定了工作方案和技术路线，编制了《分项任务工作指南》，正在对京津冀及周边地区“2+26”个城市的中小型燃煤工业锅炉在用情况、定型产品能效和运行工况能效等数据进行收集、汇总和分析。同时，对国家、地方相关节能减排政策措施的实施情况进行调研，着手编制《节能减排政策措施实施情况调研（评估）报告》。组织起草团体标准《锅炉大气污染物测试导则》，规范锅炉大气污染物初始排放浓度测试，为锅炉节能环保监督管理提供技术支持。

（五）咨询服务范围不断扩展。

第三方评价业务持续拓展。截止目前，基于风险检验的前置评价已全面展开，覆盖了石油、石化、化工、冶金等行业的各类大型企业。今年对23家企业38套装置进行了使用安全管理评价，其中包括阿克苏诺贝尔化学品（宁波）有限公司、中沙（天津）石化有限公司等。同时，拓展了基于可信性检验的安全质量综合评价，受国电集团都匀发电有限公司委托，在地方政府支持下，中特促进会与江苏省特种设备安全监督检验研究院合作，通过提供该项评价服务，破解了具有普遍性、代表性的启动锅炉使用登记难题。

承接政府购买服务的项目不断增加。通过招投标的方式，承担了23项政府购买服务项目，其中包括了市场监管总局委托的综合检验机构、无损检测机构、型式试验机构鉴定评审。购买服务的内容主要涉及质量监督抽查、人员素质培训、机构鉴定评审、质量提升工程、检验检测能力比对、重大活动保障等。上述项目的实施，促进了特种设备领域隐患排查治理、重点技术攻关、薄弱环节整顿、管理制度完善，有的项目还涉及国家重大主场外交活动的安全保障（如上海合作组织青岛峰会），体现了中特促进会服务企业、服务行业、服务政府的主动作为。

（六）质量提升行动取得阶段性进展。

组织实施国家重点研发计划的课题研究。在已获批立项的 “典型高耗能工业设备节能NQI技术集成及应用示范”项目中，中特促进会承担了“典型工业设备质量提升评价方法、标准与示范”课题，该课题主要针对电梯、典型压力设备质量提升中存在的问题，通过国家质量基础设施（NQI）的评价体系开展针对性研究及示范应用。同时，还承担了国家重点研发计划项目“公共安全风险防控与应急技术装备”中“机电类特种设备风险监管理论体系研究及风险防控平台建设”任务，该任务主要开展机电类特种设备宏观风险监管理论体系研究，构建机电类特种设备风险防控平台。

通过科技评价促进质量提升。跟踪特种设备安全与节能领域技术发展新趋势，先后对大连菱日电力设备有限公司的“封头不相交拼接焊缝间距＜3δs” 、广州特种机电设备检测研究院的“钢丝绳组拉力测试法电梯平衡系统测试装置”实施了专项技术审查，对通裕重工股份有限公司的“2.25Cr-1Mo-0.25V钢制加氢反应器锻件”、福建省特种设备检验研究院的“ATL-370型电梯乘运质量测试仪”进行了技术鉴定。通过科技成果评价，帮助会员单位解决新技术研发测试、市场准入以及推广应用等瓶颈问题，也为下一步制修订相关法律法规规范标准奠定了基础。

通过推优评优促进质量提升。根据原国家质检总局的有关文件要求，中特促进会经过初审和筛选，在特种设备领域内推荐影响力较大、创新能力较强、质量效益水平较高的单位申报中国质量奖，经中国质量奖评审专家委员会评审，由中特促进会和江苏省政府联合推荐的江阴兴澄特种钢铁有限公司获得第三届中国质量奖提名奖。

（七）工作机构和专家智库进一步健全。

组建了中特促进会第一个专项工作委员会。为进一步创新监管方式、提升监管效能、搭建共享平台、落实特种设备双重预防工作，设立了“特种设备技术检查工作委员会”，该工作机构承接各级政府相关部门、企事业单位的委托，开展特种设备相关技术检查工作和技术咨询服务。同时，“特种设备系统能效提升工作委员会”也正在筹建中。

智库平台建设初具规模。整合全国特种设备技术专家资源，目前中特促进会专家智库平台拥有特种设备各类技术与管理人才300多名，为会员服务、标准编制、人员培训、课题研究、技术审查等工作提供重要保障。

（八）国内外交流合作产生新的成果。

深化中美节能技术交流与合作。与美国机械工程师学会（ASME）联合举办了中美热交换器能效标准研讨会，市场监管总局特种设备局、美国能源部、部分会员单位的代表以及来自全国各地50多名专家学者参加了交流活动。根据中特促进会与ASME签署的框架协议，会同西安热工院完成了ASME PTC 4-2013《锅炉性能试验规程》翻译工作，拟于近期出版发行。目前，就垃圾焚烧炉、换热容器能效技术交流与展示、锅炉能效测试工程师交流与培训服务等事项磋商建立合作机制。

开创与地方政府战略合作的新局面。充分利用中特促进会的技术、人才、信息等服务资源优势，与地方产业发展和监管需求相结合，在特种设备人员培训、能力建设、监督抽查和质量提升等方面开展战略合作。中特促进会率先与甘肃省质监局签署了战略合作备忘录，并会同特种设备技术学院建立了甘肃天水培训教育基地。

过去的一年，在强化服务、创新进取、拓展业务、力某实效的同时，中特促进会加强了秘书处自身建设和党建工作。根据中特促进会业务发展需要，秘书处先后引进高素质人才，特别是发挥行业老专家作用，有效地提高了工作人员的职业化、专业化水平。同时，积极推进学习型党组织建设，联系工作实际，认真贯彻党中央国务院文件精神，切实发挥党组织战斗堡垒作用，党组织的凝聚力、战斗力在工作中进一步加强。今年，中特促进会还组织会员单位积极开展社会公益活动，先后对西藏、青海偏远地区的特种设备基层机构开展对口援助活动，持续提供人才、物资、技术、信息等方面的帮扶，为国家脱贫攻坚战作出力所能及的贡献。

同志们！过去的一年，是党的十九大召开后中国经济社会发展进入新时代、迈向新征程的第一年，也是新一届中特促进会理事会全面贯彻党的十九大精神，锐意进取、创新发展、成效显著的一年。一年来所取得的成绩是全体会员单位坚持不懈努力的结果，是特种设备主管部门直接领导和民政部门关心指导的结果，是社会各界鼎力支持的结果。在此，我们一并表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到工作中存在的不足，业务发展不均衡，服务会员尚需加强；反映诉求不充分，工作调研尚需深入；服务能力与发展要求还不适应，队伍素质尚需提高。在新的一年中，我们要勇于面对当前所遇到的困难与挑战，认真研究并加以解决。

二、2019年工作思路

当今世界，国际国内形势正在发生深刻变化。国际上全球经济复苏中的风险积聚，保护主义、单边主义明显抬头，给我国经济和市场预期带来了诸多不利影响，特种设备行业发展也受到了明显制约，一部分企业遇到较大的困难与挑战。在国内，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，在转方式、调结构、换动能的关键时期，消费结构将全面升级，需求结构将快速调整，我国特种设备行业面临着整体转型升级的压力，特种设备供给质量必须有新的表现，特种设备安全与节能水平必须有新的提升。

面对新形势，机遇与挑战并存、希望与困难同在。作为参与社会治理的社会组织，中特促进会面临着新的更加繁重的任务。在新的一年里，我们将继续以贯彻《特种设备安全法》为主线，秉持以“质量、安全、节能、环保”四位一体为内涵的服务理念，进一步创新发展思路、拓展业务范围、谋求工作实效，按照二届理事会工作目标，切实做好以下8项重点工作。

（一）强化标准的基础性引领性作用。

研究制定特种设备团体标准体系框架。按照建设中国特色特种设备团体标准的总体目标，根据特种设备行业发展的需要，从2019年开始分年度拟订分类别、分层次的团体标准体系目录，确立有方向、有步骤的建设目标，让有条件的会员单位更主动、更积极、更高效地承接或参与团体标准的制修订工作。

创新特种设备团体标准制修订工作机制。完善工作流程，做到事前有论证、事中有程序、事后有评估。对涉及全行业、全局性的团体标准，如承压设备铸钢和铸铁标准、超设计寿命设备合于使用评价标准等，促进会将组织力量、集中攻关，尽快完成具有重大影响团体标准的制修订工作。

促进特种设备行业先进企业标准的引领。推动实施国家已建立的先进企业标准领跑者制度，扶持有条件的单位在企业标准自我公开声明基础上，纳入国家认定、行业认可的先进企业标准系列，为国家质量分级、安全标杆示范、团体标准转化提供支撑。

设立促进会秘书处标准服务管理机构。紧贴国家标准化工作改革进程，跟踪特种设备领域的国家、行业、地方、团体、企业标准信息，为加快完善中国特种设备团体标准体系提供服务，推进高质量国家级团体标准建设示范单位的进程。

（二）创新宣传培训工作模式。

拓宽宣传渠道。充分利用自媒体等新型媒体在社会公众传播的影响力，选择公众喜闻乐见的宣传方式，组织“我身边的特种设备”微视频征集活动，提升公众对特种设备的认知度和安全意识。

创建行业宣传交流平台。整合特种设备宣传资源，利用三维、VR等先进成像技术，启动建立集宣传作品、公益视频、活动方案交流等多维度特种设备图片信息库，实现优秀宣传作品共享，创造宣传联动条件。

探索开发科普类宣传作品。与特种设备科技协作平台科普专委会、会员单位及相关企业合作，设计开发寓教于乐的动漫、图书、教具、模型等科普宣传作品，提高公众参与度和实效性。

提高培训质量。完善建立多层次的特种设备职业技术培训教育体系，有针对性的开展师资培训，建立师资库，优化外聘和内部师资力量。按照培训需求编制教学大纲，制定统一标准的教材和课件，使教学更具时效性、权威性、针对性。依托特种设备技术学院，联合地方培训资源，构建网络一体化培训基地，探索建立职业技能和学历提升的长效培训机制。

创新培训方法。开展多样化培训活动，采用AR、VR等先进技术，实现沉浸体验式现场教学，逐步实现网络虚拟实景课程，力争做到线上线下同频共振，使培训活动更具时代感和吸引力，提升培训教学质量和效果。

健全考培体系。提升培训软硬件水平，为学员提供便捷畅通的培训途径，加强培训管理，利用实训基地、机考系统等，规范从业人员培训行为，创建新型可持续培训模式。

（三）强化信息化平台支撑作用。

优化信息化建设顶层设计。针对特种设备领域信息化现状，加快行业管理技术与信息化的交互融合，运用互联网和大数据思维，为行业提供规范便捷的信息化服务。在已有信息化基础信息与格式标准基础上，持续向总体架构与术语标准、功能与技术要求以及安全、验收、维护三个方面的团体标准拓展，促进特种设备信息化工作的协调统一。

提升信息化工作平台功能。利用物联网技术丰富电梯应急处置综合管理平台数据信息，加强数据挖掘分析，防范电梯使用风险隐患；实现机电类型式试验公示全覆盖，提供更广泛的公示服务，为行政许可改革提供信息化支撑。

构建大数据分析模型。为了更好地支撑质量安全信息披露、行业专家在线咨询服务、特种设备生产企业质量状况分析等相关工作，以汇集信息形成的大数据为基础，开展数据挖掘、清理、分析工作，规划设计特种设备大数据分析模型。

（四）提升节能环保测试能力。

推进燃煤锅炉节能环保行动。按照“十三五高耗能特种设备节能减排发展规划”提出的进一步构建安全、节能、环保三位一体的锅炉监管体系要求，以总理基金项目课题为载体，在2+26城市数据收集的基础上筹建锅炉数据管理平台，以锅炉能效测试机构核查与报告评价工作为基础，增加环保检测评价内容，支撑锅炉节能减排技术研究、监督管理和政策制定。

促进换热容器系统能效提升。筹建“特种设备系统能效提升工作委员会”，整合换热容器能效国家实验室资源，与相关企业开展多元合作，搭建换热容器能效测试和评价平台，推动形成“企业主动、政府推动、部门联动、典型带动”的换热容器节能工作格局，提升换热容器系统能效水平。

提升锅炉节能环保水平。落实《关于加强锅炉节能环保工作的通知》精神，重点开展锅炉能效测试人员环保知识培训和工作质量能力比对，推动建立安全监察、节能监管和环保监督检查相结合的工作机制，促进监管效能的提高。

（五）拓展技术咨询服务的广度和深度。

拓宽第三方评价业务。在认真分析总结企业石化成套装置使用安全管理评价基础上，逐步开展基于风险检验（RBI）后评估工作，促进企业使用安全主体责任落实，提升基于风险检验工作质量。

发挥工作委员会作用。加强工作委员会自身建设，做好技术检查、法规后评估、应急演练及重大活动保障等工作，积极拓展为会员单位和地方政府更加广泛的技术咨询服务，创新服务方式，分享服务成果。

促进行政许可改革。通过实施行政许可相关鉴定评审工作，积极开展优化工作方式的调研，提出改进的措施建议，为行政许可持续健康发展做好理论和实践支撑。

（六）持续开展质量提升行动。

实施国家重点研发计划。继续开展承压设备（锅炉、石化装置）系统和电梯（直梯、扶梯）系统质量提升方法研究和要素集成示范应用工作。同时，在国家重点研发计划一期研究成果的基础上，组织有条件的会员单位有针对性地开展国家重点研发计划二期的前期立项准备，共同承担项目级研究工作。

探索建立质量分级评价机制。选择数量较多、影响较大、关注度较高的设备（如电梯部件、气瓶等）为突破口，探索制定特种设备质量分级团体标准，通过团体标准引领，促进形成全行业优质优价的良好市场环境。

（七）加大专家智库建设力度。

充实智库专家队伍。在优化整合现有专家库的基础上，依托项目和课题研究，充分挖掘会员单位资源，通过聘请、合作等手段，凝聚在行业内外拥有的影响力的专家，共同参与法律法规规范标准制修订、科技研发推广应用、技术成果评价鉴定、行业发展战略及相关公共政策研究等方面工作。

开展发展战略研究。紧贴行业改革发展中遇到的重点难点问题，探索建立促进特种设备行业发展的“战略咨询委员会”，围绕发展战略定位、法律法规完善、政策体系构建、工作机制创新等重大问题开展咨询研究，为政府主管部门提供支撑，为会员单位和行业发展提供服务。

（八）深化国内外交流合作。

加强中美务实合作。共同主办2019年中美热交换器能效技术交流与展示活动，同时开展优秀节能案例与论文评选，搭建中美热交换器能效技术交流与产品展示平台，推动双边技术、标准、贸易合作，共同促进产业发展。探索开展锅炉能效测试工程师培训项目，对行业相关人员开展ASME PTC 4-2013《锅炉性能试验规程》的系统培训，为拓宽我国能效测试人员国际视野和中国特种设备“走出去”提供服务。

拓展与地方政府务实合作。发挥中特促进会的服务优势，将与甘肃省政府部门合作为突破口，共同开展人员素质提升、企业质量提升、机构能力提升、安全水平提升等系列活动，并在全国范围内扩大合作面，深化合作点。

探索与国内外有影响力的大型企业和机构开展战略合作。包括生产企业、使用单位、检验机构、科研院所、大专院校和第三方服务机构等，务实推进特种设备质量提升、人才培养、信息建设、科技研发、监督检查、应急处置、重大活动保障等方面的合作。

同志们！在新的一年里，特种设备行业发展面临着新的机遇和挑战，是充满希望的一年，也是需要克服困难和倍加努力的一年，让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，团结奋进、开拓进取，不断推动特种设备安全与节能事业高质量发展，为建设中国特色社会主义现代化强国作出新的更大贡献！